

Memòria del Departament
de Relacions Institucionals
i Participació
2004



Generalitat de Catalunya
**Departament de Relacions Institucionals
i Participació**

©Generalitat de Catalunya

Departament de Relacions Institucionals i
Participació

Secretaria General

Gabinet Tècnic

Av. Diagonal, 409

08008 Barcelona

Primera edició: juliol de 2005

Tiratge: 150 exemplars

Dipòsit legal:

Col·lecció:

Memòries

Impressió:

SUMARI

	Presentació	.....	5
Estructura	Creació, regulació i funcions del Departament	.....	7
	Organigrama	.....	11
	Pressupost	.....	17
	Recursos humans	.....	18
	Seus i adreces	.....	19
Activitats	Gabinet del Conseller	.....	21
	Secretaria General	.....	35
	Direcció de Serveis	.....	57
	Direcció General de Relacions Institucionals	.....	67
	Direcció General de Participació Ciutadana	.....	75
	Institut d' Estudis Autonòmics	.....	87
Annexos	Disposicions que regulen el Departament	.....	101

PRESENTACIÓ

El Departament de Relacions Institucionals i Participació es va crear el 20 de desembre 2003. La memòria que teniu a les mans és, doncs, el recull de les actuacions del seu primer any de vida.

La creació d'aquest nou Departament es concep a l'entorn de la idea de participació dels catalans i les catalanes en la vida social i política de Catalunya davant de reptes tan importants per a Catalunya com la reforma de l'Estatut d'autonomia, el disseny del nou sistema de finançament, l'ordenació territorial o la llei electoral de Catalunya.

Persegueix també donar compte de l'actuació del Govern de la Generalitat, de manera transparent i continuada, al Parlament de Catalunya i a la societat en general; fer el seguiment dels compromisos parlamentaris adquirits pel Govern, encarregar-se de la comunicació amb els diferents departaments en relació amb l'estudi i el compliment del control parlamentari, i supervisar la tramitació de totes les iniciatives.

S'encarrega també, mitjançant la Comissió Mixta de Transferències, de determinar els serveis que el Govern central ha de traspasar a la Generalitat de Catalunya, alhora que prepara els respectius acords de traspàs. Pel que fa a aquests acords de traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat, se n'han aprovat set, materialitzats en els reials decrets corresponents. En relació amb la conflictivitat, vull destacar el paper de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració de l'Estat-Generalitat de Catalunya i els acords adoptats en la reunió del mes de juliol amb l'objectiu de disminuir la conflictivitat i pels quals s'han retirat set conflictes de competències per part de la Generalitat i tres recursos d'inconstitucionalitat i dos conflictes de competència per part de l'Estat.

Però, sens dubte, destaca per sobre de tot l'impuls i la coordinació des del Govern del procés de reforma de l'Estatut d'autonomia i la tasca d'assessorament a partir d'estudis i propostes de millora de l'autogovern. En aquest sentit, es va impulsar un procés de participació sota l'eslògan "l'Estatut és de tothom", que ha permès que la ciutadania expressés les seves inquietuds i il·lusions en relació amb el nou Estatut, les quals s'han lliurat a la ponència del Parlament encarregada de redactar-lo. D'altra banda, l'Institut d'Estudis Autònoms ha donat suport tècnic a la ponència, la qual cosa ha facilitat la seva important tasca. Tot plegat seguint la màxima ambició com a país, el consens polític i la participació social i ciutadana.

La importància d'aquesta qüestió no li treu pas rellevància als altres projectes d'enorme transcendència social. No podem oblidar que la participació ciutadana forma part del nom d'aquest Departament: és la primera vegada que existeix una Direcció General destinada a fomentar la implicació de la societat en els afers públics. Igualment imbricat a les demandes socials es troba l'impuls del Memorial Democràtic o l'Institut Internacional per la Pau a través dels respectius programes de desenvolupament. Són exemples del compromís del Departament amb la societat civil i de tots plegats amb la recuperació de la memòria històrica, la defensa de la llibertat i la democràcia, i el foment de la cultura de la pau.

Finalment, vull agrair a tot el personal del Departament l'esforç i l'entusiasme que han dipositat en engegar-lo i els convido a continuar treballant amb la mateixa il·lusió i empenya com han fet fins ara. Sens dubte el futur s'ho mereix.

Joan Saura i Laporta
Conseller de Relacions Institucionals i Participació

CREACIÓ, REGULACIÓ I FUNCIONS DEL DEPARTAMENT

1, Creació

El Departament de Relacions Institucionals i Participació (DREP) , creat mitjançant el Decret 296/2003, de 20 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (DOGC 4035, 22.12.2003), ha nascut per donar resposta a quatre grans objectius:

1. Impulsar l'Acord Nacional sobre l'Autogovern, i els seus continguts formals: promoure l'elaboració d'un nou Estatut, se'ns perjudici dels treballs del Parlament; i la revisió del sistema de finançament.
2. Coordinar els treballs de reforma de la Llei electoral catalana i la revisió de les lleis d'organització territorial.
3. Millorar la qualitat del sistema polític català amb la promoció de la participació ciutadana en tots els àmbits.
4. Enfortir nous valors socials que enriqueixin la cultura política del país, amb el desenvolupament dels programes de foment de la cultura de la pau i la recuperació de la memòria històrica.

En funció d'aquests objectius, el Departament s'ha estructurat en els òrgans directius següents:

- La Secretaria General, de la qual depenen directament la Direcció de Serveis, l'Assessoria Jurídica, el Gabinet Tècnic i la Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat, procedent del Departament de Justícia.
- La Direcció General de Relacions Institucionals. Aquesta Direcció ja existia anteriorment i estava adscrita al Departament de Governació i Administracions Públiques.
- La Direcció General de Participació Ciutadana.
- També ha quedat adscrit al Departament l'Institut d'Estudis Autònoms.

Per satisfer el darrer dels objectius citats anteriorment, enguany s'ha treballat en la definició d'objectius i actuacions que s'han d'assolir i desenvolupar des de l'Institut Internacional per la Pau. Aquest Institut es constituirà una vegada es creï el Consell Català per la Pau i aquest emeti el dictamen previ, tal com preveu la Llei de foment de la pau. Pel que fa a l'impuls del Programa per al Memorial Democràtic, s'han dut a terme també algunes actuacions que han de permetre de cara a la primavera de 2005 disposar de la infraestructura necessària per començar a assolir els objectius que s'ha fixat.

Aquesta nova organització i les funcions de cada òrgan directiu queden fixats en el Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació (DOGC 4046, 12.1.2004).

Com ja s'ha comentat, els canvis orgànics d'algunes unitats han comportat la necessitat de transferir recursos, tant econòmics com humans: efectivament, d'acord amb la disposició addicional del Decret esmentat, els departaments que traspassin unitats directives, òrgans o funcions a favor del Departament li han de traspasar els recursos humans i materials afectats.

En relació amb la transferència de recursos econòmics, cal destacar dues peculiaritats que han determinat la gestió del pressupost d'enguany. D'una banda, s'ha iniciat l'any amb els pressupostos de la Generalitat prorrogats, atès que no s'han aprovat fins el mes de juliol; i, d'una altra, s'han hagut de transferir crèdits dels departaments de Governació i Administracions Públiques, i de Justícia a aquest Departament.

Pel que fa a la dotació de personal, s'han transferit deu persones del Departament de Governació i Administració Pública, tres del Departament de Justícia adscrits a la Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat, i una del Departament de la Presidència.

Quant als mitjans materials, especialment els informàtics, s'ha fet un esforç per proveir tot el personal de l'equipament informàtic necessari per desenvolupar la feina, per renovar el que calia i estudiar l'adequació de les infraestructures necessàries de cara a la nova ubicació de les oficines del Departament.

En aquest sentit, una altra peculiaritat que ha caracteritzat el primer any de vida del Departament ha estat que les diferents unitats orgàniques s'han situat en diversos edificis la qual cosa ha dificultat una bona coordinació entre aquestes. Per resoldre aquest entrebanc, s'han dut a terme diverses gestions per disposar d'una seu que permeti situar-les en un espai únic. Per aquest motiu, s'han fet els tràmits per llogar un edifici a l'Av. Diagonal 409, on a partir del 2005 s'ubicaran les oficines. Bona part dels esforços humans i econòmics s'han destinat a la recerca i acondicionament d'aquest nou espai.

Finalment, el Departament també ha cercat el seu encaix en l'estructura i l'organització de l'Administració de la Generalitat.

2. Regulació i funcions

La regulació i les funcions del Departament s'estableixen, principalment, en la normativa següent:

- Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació (DOGC 4046, 12.1.2004).
- Decret 289/2004, de 18 de maig, pel qual es modifica el Decret 122/2000, de 20 de març, de reestructuració de l'IEA (DOGC 4137, 20.5.2004).
- Decret 298/2003, de 20 de desembre, pel qual es nomenen els consellers dels departaments de la Generalitat de Catalunya (DOGC 4035, 22.12.2003).
- Decret 296/ 2003, de 20 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (DOGC 4035, 22.12.2003).
- Decret 383/1984, de 22 de desembre, de creació de l' Institut d' Estudis Autonòmics (DOGC 508, 30.1.1985).

Corresponen al Departament de Relacions Institucionals i Participació les funcions següents:

- Les relacions del Govern amb el Parlament de Catalunya i les altres relacions institucionals de la seva competència.
- L'impuls i la coordinació de les relacions de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya i el Govern de l'Estat i el de les altres comunitats autònomes i el registre de tots els convenis de cooperació que en depenen.
- L'impuls i la coordinació del procés de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, del sistema de finançament de la Generalitat, la nova organització territorial de Catalunya i l'elaboració de la llei electoral catalana.
- L'exercici de les funcions inherents a les relacions entre el Govern i el Parlament.
- La promoció de la participació ciutadana.
- L'estudi i l'elaboració de propostes sobre els mecanismes i instruments necessaris per garantir la participació ciutadana en l'adopció de polítiques públiques.
- L'anàlisi, l'estudi i l'elaboració de propostes sobre l'ús de les tecnologies de la informació i de la comunicació en els processos de participació ciutadana.
- La difusió dels valors i dels principis democràtics en tots els àmbits socials i culturals.
- L'anàlisi de l'estructura organitzativa més adequada per a la configuració de l'Institut Internacional per la Pau.
- La formulació de propostes d'actuacions més adients per al foment de la pau.
- L'anàlisi de l'estructura organitzativa més adequada per a la configuració del Memorial Democràtic i la formulació de propostes d'actuacions per recuperar i reivindicar la memòria històrica de la lluita per la democràcia i difondre'n el coneixement.
- La presidència i la secretaria de la representació catalana a la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat (d'acord amb l'article 11 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, i el Decret 71/2004, de 20 de gener, de nomenament del president de la representació catalana a la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat, publicat al DOGC 4055, 23.01.2004).
- La preparació, en coordinació amb els diferents departaments de la Generalitat, dels acords de traspàs de serveis de l'Administració de l'Estat necessaris per a l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya, que han de ser elaborats i aprovats per la Comissió Mixta de Transferències.

- A través de la Comissió Mixta, l'anàlisi i el seguiment de la conflictivitat de caràcter competencial.
- La presidència de la representació de la Generalitat a la Comissió Bilateral Administració de l'Estat-Generalitat de Catalunya, en virtut de l'Acord de Govern de 3 de febrer de 2004, publicat al DOGC 4076, 23.02.2004.
- La col·laboració en l'impuls de programes i d'actuacions per al desenvolupament de polítiques comunes en els diferents àmbits sectorials.
- Les competències en matèria de relacions amb les forces armades.
- L'estudi i la recerca en matèria d'autonomies polítiques territorials que contribueix a la implantació de l'autogovern de Catalunya.
- Qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.

ORGANIGRAMA GENERAL

Conseller
Joan Saura i Laporta

Gabinet del Conseller
Josep Vendrell i Gardeñes

Secretaria General
Francesc Baltasar Albesa

Direcció de Serveis
Lluís Barba i Boada

Direcció General de Relacions Institucionals
Carme Tolosana i Cidón

Direcció General de Participació Ciutadana
Joaquím Brugué i Torruella

Institut d'Estudis Autònoms
Enric Fossas i Espadaler (fins el 3 de març)
Carles Viver i Pi-Sunyer (a partir del 4 de març)

GABINET DEL CONSELLER

Gabinet del Conseller
Josep Vendrell i Gardeñes

Secretaria del Conseller
Joan Garcia i Caellas

Oficina de Protocol
Roser Gatell i Pujol

Oficina de Premsa
Anna M. Oliva López

Assessors

SECRETARIA GENERAL

Secretari general
Francesc Baltasar i Albesa

Direcció de Serveis
Lluís Barba i Boada

**Servei de Recursos Humans, Organització,
Coordinació i Atenció al Ciutadà**
Roser López i Sala

Servei de Gestió Econòmica i Patrimonial
Lydia Martí i Pastor

Assessoria Jurídica
Jordi Conde i Castejón

Gabinet Tècnic
Enriqueta Fontquerni i Ribé

**Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències
Estat-Generalitat**
Jaume Vilalta i Vilella

DIRECCIÓ GENERAL DE RELACIONS INSTITUCIONALS

Directora general
Carme Tolosana i Cidón

**Subdirecció General de Relacions
Intergovernamentals**
Maria Jesús Bono i Lahoz

**Subdirecció General de Relacions
amb el Parlament**
Ramon Prat i Bofill

DIRECCIÓ GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Director general
Joaquim Brugué i Torruella

**Subdirecció General de Foment
de la Participació Ciutadana**
Fernando Pindado i Sánchez

**Subdirecció General d'Anàlisi
de la Participació Ciutadana**
(vacant)

INSTITUT D'ESTUDIS AUTONÒMICS

Director

Enric Fossas i Espadaler
(fins el 3 de març)

Carles Viver i Pi-Sunyer
(a partir del 4 de març)

Àrea de Recerca

Enric Fossas i Espadaler
(a partir del 4 de març)

Àrea de Desenvolupament Autonòmic

Mercè Corretja i Torrens

PRESSUPOST

El pressupost aprovat ha estat de 18.996.423,61 €. La distribució del pressupost per capítols figura a la taula següent:

Taula 1	Pressupost aprovat	
	Capítols	Quantitats
I. Remuneracions de personal	3.823.302,61 €	20,13
II. Despeses de béns corrents i de serveis	5.321.000,00 €	28,01
III. Despeses financeres	---	---
IV. Transferències corrents	7.032.121,00 €	37,02
V. Amortitzacions	---	---
Total operacions corrents (Cap. I a V)	16.176.423,61 €	85,16
VI. Inversions reals	2.810.000,00 €	14,79
VII. Transferències de capital	---	---
Total operacions de capital (Cap. VI i VII)	2.810.000,00 €	14,79
VIII. Actius financers	10.000,00 €	0,05
IX. Passius financers	---	---
Total operacions financeres (Cap. VIII i IX)	10.000,00 €	0,05
Total	18.996.423,61 €	100,00

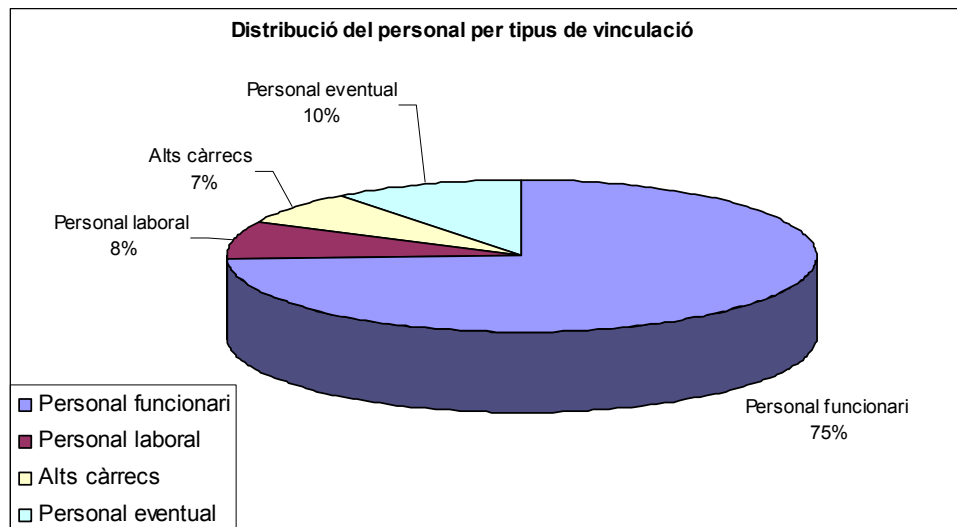
El pressupost executat ha estat de 14.205.148,81 €. L'execució del pressupost per capítols ha estat la següent:

Taula 2	Pressupost executat	
	Capítols	Quantitats
I. Remuneracions de personal	2.848.632,40 €	20,05
II. Compra de béns corrents i de serveis	2.322.315,77 €	16,35
III. Despeses financeres	---	---
IV. Transferències corrents	7.768.082,60 €	54,68
V. Amortitzacions	---	---
Total operacions corrents (Cap. I a V)	12.939.030,77 €	91,09
VI. Inversions reals	1.264.351,15 €	8,90
VII. Transferències de capital	---	---
Total operacions de capital (Cap. VI i VII)	1.264.351,15 €	8,90
VIII. Actius financers	1.766,89 €	0,01
IX. Passius financers	---	---
Total operacions financeres (Cap. VIII i IX)	1.766,89 €	0,01
Total	14.205.148,81 €	100,00

RECURSOS HUMANS

El nombre de personal en plantilla a 31 de desembre ha estat de 86 efectius. En les taules i el gràfic següents es pot observar la distribució del personal d'acord amb la vinculació i el lloc que ocupen en el Departament.

Taula 3 Personal classificat per tipus de vinculació a 31.12. 2004	
Vinculació	
Personal funcionari	64
Personal laboral	7
Alts càrrecs	6
Personal eventual	9
Total	86



Taula 4 Personal classificat pel lloc que ocupa a 31.12.2004	
Llocs	
Alts càrrecs	6
Eventuals	9
Subdirectors generals i llocs singulars de nivell equiparable	14
Caps de servei i llocs singulars de nivell equiparable	9
Caps de secció i llocs singulars de nivell equiparable	4
Caps de negociat i llocs singulars de nivell equiparable	14
Llocs base	30
Total	86

SEUS I ADRECES

La taula següent recull les adreces de les diferents unitats del Departament a data 31 de desembre de 2004. A partir de febrer de 2005, la conselleria s'ha traslladat a l'Av. Diagonal, 409, 08008 Barcelona (tel. 93 552 60 00), excepte les unitats que a la taula figuren en color gris, que s'han mantingut a les mateixes adreces.

Taula 5		Seus i adreces del Departament a data 31.12.2004	
Unitats	Adreces	Telèfons	Faxos
Conseller i Gabinet del Conseller	Pl. de Sant Jaume, 4 (Palau de la Generalitat) 08002 Barcelona	93 402 46 00	93 301 92 49
Secretaria General	Pl. de Sant Jaume, 4 (Palau de la Generalitat) 08002 Barcelona	93 402 46 00	93 402 47 84
Direcció de Serveis	c. Pau Claris, 75 08010 Barcelona	93 342 67 93	93 302 46 31
Assessoria Jurídica	c. Pau Claris, 75 08010 Barcelona	93 342 67 93	93 302 46 31
Gabinet Tècnic	c. Pau Claris, 75 08010 Barcelona	93 342 67 93	93 302 46 31
Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat	c. Pau Claris, 75 08010 Barcelona	93 342 67 95	93 302 46 31
Direcció General de Relacions Institucionals	Jaume I, 2-4 08002 Barcelona	93 567 17 05	93 567 17 06
Direcció General de Participació Ciutadana	Pau Claris, 138, 3r 4t 08009 Barcelona	93 567 68 50	93 567 68 20
Institut d'Estudis Autònoms	Baixada de Sant Miquel, 6-8 (Palau Centelles-Solferino) 08002 Barcelona	93 342 98 00	93 342 98 01
Relacions amb les Forces Armades	c. Lluís Companys, 1 25003 Lleida	973 28 23 78	973 26 12 20

Web del Departament <http://www.gencat.net/drep>

GABINET DEL CONSELLER

1. Introducció
2. Regulació i funcions
3. Impuls de la nova organització territorial
4. Impuls d'una nova Llei electoral
5. Programa per a la creació del Memorial Democràtic
6. Impuls de la Carta Municipal de Barcelona
7. Activitats del conseller
8. Premsa i comunicació

GABINET DEL CONSELLER

1. Introducció

El procés de reforma de l'Estatut d'autonomia, que des del Govern és impulsat i coordinat per aquest Departament, ha donat lloc a una intensa activitat pel que fa a les relacions institucionals. Durant l'any 2004 s'ha tingut l'oportunitat de celebrar trobades i reunions amb les principals entitats del teixit associatiu català. Així mateix, també s'han mantingut reunions amb múltiples representants de les diferents institucions catalanes, així com també de la resta de l'Estat (presidents i consellers de governs autonòmics i ministres del Govern de l'Estat, principalment).

En l'exercici d'aquestes mateixes competències, s'han multiplicat el nombre d'actes i de conferències pronunciades pel conseller. En bona mesura aquestes s'emmarcaven en la campanya impulsada pel Govern per informar sobre la reforma estatutària i promoure la participació ciutadana, sota el nom "L'Estatut és de tothom". Aquests actes han abastat el conjunt de Catalunya i han generat una intensa activitat de desplaçament pel territori, i també per la resta de l'Estat. A aquest fet se suma la celebració dels 25 anys d'ajuntaments democràtics.

És evident la transcendència de bona part dels projectes d'aquest Departament, més enllà de la reforma de l'Estatut, com la reforma de la nova Llei electoral o l'organització territorial. Igualment ha pres força rellevància l'impuls del Memorial Democràtic i la redacció del desplegament de la Carta Municipal de Barcelona. Aquestes qüestions han gaudit d'un ressò mediàtic important en premsa, ràdio i televisió, i de resultes s'han concedit un bon nombre d'entrevistes.

2. Regulació i funcions

El Gabinet del Conseller és la unitat d'assistència i de suport del conseller, i li corresponen, d'acord amb l'article 2 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, les funcions següents:

- a) Donar suport i assistència a les activitats del conseller.
- b) Coordinar les unitats que en depenen.
- c) Qualsevol altra funció que li encomani el conseller.

Les unitats que depenen del Gabinet del Conseller són:

- La Secretaria del Conseller
- L'Oficina de Protocol
- L'Oficina de Premsa

Corresponen a la Secretaria del Conseller les funcions següents:

- Coordinar i fer les tasques administratives de suport al conseller.
- Donar suport al conseller en l'organització de l'agenda d'activitats.

- Qualsevol altra funció que li sigui encomanada pel conseller.

Corresponen a l' Oficina de Protocol les funcions següents:

- Coordinar les activitats de protocol, els actes públics organitzats pel Departament i els actes en què aquest participa.
- Assessorar i donar suport en matèria de protocol al conseller.
- Qualsevol altra funció que li sigui encomanada expressament.

Corresponen a l' Oficina de Premsa les funcions següents:

- Planificar la política comunicativa interna i externa del Departament.
- Coordinar les relacions amb els mitjans de comunicació.
- Elaborar i trametre notes de premsa i preparar entrevistes, rodes de premsa i qualsevol intervenció en mitjans de comunicació per part de qualsevol càrrec del Departament.
- Assessorar, supervisar i coordinar les campanyes publicitàries, i les publicacions periòdiques del Departament.
- Qualsevol altra funció que li sigui encomanada expressament.

També formen part del Gabinet del Conseller quatre assessors especials, que han estat nomenats en les resolucions següents:

Per la Resolució REP/813/2004, de 26 de març, (DOGC 4104, 2.4.2004) es nomena Joan Serra i Barceló assessor especial en matèria de coordinació de les entitats locals i entitats municipalistes, que té assignades les funcions següents:

- Analitzar, informar i fer el seguiment del parer polític i tècnic necessaris per al desenvolupament de les funcions pròpies del conseller en aquesta matèria.
- Coordinar les mesures i disposicions que s'adoptin en la instrumentació de la participació de les entitats locals i municipalistes en la reforma institucional que endegui la Generalitat de Catalunya.
- Planificar l'aplicació de programes específics de reforma institucional i de participació i de relació entre la Generalitat de Catalunya i els ens locals.
- Impulsar l'adopció d'estratègies de reforma institucional en els diversos entorns públics d'àmbit local.

L'assessora especial en matèria de llei electoral catalana i polítiques de la societat de la informació, Ana M. Sanz Leon, ha estat nomenada mitjançant la Resolució REP/882/2004, de 31 de març, (DOGC 4111, 14.4.2004) i té assignades les funcions següents:

- Analitzar, informar i fer el seguiment del parer polític i tècnic necessaris per al desenvolupament de les funcions pròpies del conseller en aquestes matèries.
- Coordinar els diversos treballs endegats per a l'elaboració de la Llei electoral catalana i la normativa de desplegament.

- Planificar les polítiques de comunicació relacionades amb els processos de participació ciutadana.
- Impulsar la realització d'estudis, anàlisis i propostes en matèria de polítiques de la societat de la informació.

L'assessor especial en matèria d'organització territorial de Catalunya, Xavier Sanclimens i Solervicens, ha estat nomenat mitjançant la Resolució REP/943/2004, d'1 d'abril, (DOGC 4115, 20.4.2004) i té com a funcions:

- Analitzar, informar i fer el seguiment del parer polític i tècnic necessaris per al desenvolupament de les funcions pròpies del conseller en aquesta matèria.
- Coordinar els projectes i estudis adreçats a la proposta de la nova organització territorial de Catalunya.
- Impulsar la realització dels treballs necessaris per definir la delimitació i els continguts de la nova organització territorial.
- Planificar les estratègies necessàries per garantir la coordinació entre les unitats orgàniques dels diversos departaments competents en matèria d'organització territorial.

Correspon a l'assessora especial en matèria de participació i comunicació, Concepción Montoro Cortés, les funcions que figuren tot seguit, d'acord amb la Resolució de nomenament REP/3675/2004, de 31 de desembre (DOGC 4306, 21.1.2005):

- Analitzar, informar i fer el seguiment del parer política i tècnic necessaris per al desenvolupament de les funcions pròpies del conseller en aquesta matèria.
- Planificar els mitjans i materials per a facilitar l'accés a les institucions, les entitats i els ciutadans que han d'incorporar-se als diferents processos participatius.
- Definir l'elaboració dels missatges i els seus continguts per a les campanyes de participació.
- Impulsar els coneixements i contactes per vehicular els governs locals en els processos participatius.

3. Impuls de la nova organització territorial

Per Acord de Govern de 3 de febrer de 2004, s'ha creat la Comissió d'Organització Territorial de Catalunya (COTC), formada pels conseller de Relacions Institucionals i Participació, que la presideix, i els consellers de Política Territorial i Obres Públiques, i Governació i Administracions Públiques. La COTC s'encarrega de dirigir els treballs de preparació dels avantprojectes de llei d'organització territorial de Catalunya.

Al llarg de l'any 2004, la COTC ha celebrat 13 reunions. A les seves sessions hi han participat, a més dels consellers esmentats, els secretaris generals dels tres departaments, l'assessor especial en matèria d'organització territorial de Catalunya, el secretari per a la Planificació Territorial, i el director general d'Administració Local. La seva principal comesa ha estat la preparació d'unes bases per a l'organització territorial de Catalunya, que determinen els aspectes essencials del model. El document es redacta en forma de bases per facilitar-ne el debat polític i institucional i el consens, abans de la fase de redacció dels

avantprojectes de llei corresponents, i es fonamenta en una trentena d'estudis i informes que ha elaborat i debatut, sobre la base dels quals ha pres una setantena d'acords.

4. Impuls d'una nova Llei electoral

El DREP té la responsabilitat de coordinar els treballs d'elaboració de la Llei electoral catalana. D'acord amb aquesta competència, durant l'any 2004 s'han elaborat diversos estudis relatius al règim electoral català i les diverses opcions de reforma. En una primera fase, s'ha realitzat la recerca i l'estudi de la bibliografia acadèmica existent sobre el sistema electoral català. En una segona fase, s'ha analitzat el dret comparat -espanyol i estranger-, així com les experiències de canvi electoral en els països del nostre entorn.

El Govern ha acordat el 14 de desembre de 2004, la creació d'una comissió de treball per a la Llei electoral, formada pels consellers de Relacions Institucionals i Participació, que la presideix, Governació i Administracions Públiques i Justícia. El DREP, en la seva funció d'impuls, ha elaborat el document preparatori sobre les bases per a la futura Llei electoral de Catalunya, i s'encarrega de fer els estudis, informes i documents de treball d'aquesta comissió creada al si del Govern.

5. Programa per a la creació del Memorial Democràtic

Quant al Memorial Democràtic, mitjançant el Decret 2/2004, de 7 de gener, s'ha establert el Programa per a la creació del Memorial Democràtic, adscrit al DREP, que té per finalitat analitzar l'estructura organitzativa més adequada per configurar el Memorial i proposar les actuacions més adients per a la consecució de les finalitats de recuperar la memòria històrica de la lluita per la democràcia i difondre'n el coneixement. En aquest sentit, l'11 de juny s'ha signat un conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya i la Universitat Autònoma de Barcelona per desenvolupar el Projecte de creació del Memorial Democràtic. El Projecte ha previst la configuració institucional, l'estructura organitzativa i de gestió del Memorial i els continguts i les activitats que s'hi poden dur a terme.

S'ha donat a conèixer el projecte Memorial Democràtic a altres institucions, universitats i entitats. S'ha establert un conveni de col·laboració amb l'Associació Amical de Mauthausen. Entre els acords de col·laboració establerts, cal destacar els programes següents: elaboració de la llista completa dels deportats i de les deportades; ordenació i catalogació del fons documental de l'Associació i el suport als actes de commemoració del 60 aniversari de l'alliberament dels camps de concentració i extermini.

6. Impuls de la Carta Municipal de Barcelona

L'Acord de Govern de data 23 de febrer de 1999 crea la Carta Municipal de Barcelona, que ha de permetre a l'Ajuntament de Barcelona, adquirir més competències, obrir noves vies de finançament, reforçar serveis i infraestructures, etc., per la qual cosa es necessita modificar la legislació estatal.

El conseller del DREP presideix la Comissió Mixta, encarregada de la redacció del desplegament de la Carta, formada per representants de la Generalitat i de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquesta Comissió s'ha reunit el 2004 en quatre ocasions: el 19 de juny, el 20 de juliol, el 9 de setembre, amb l'assistència del ministre d'Administracions Públiques, i el 13 d'octubre.

7. Activitats del conseller

Gener

- Assistència a l'acte de lliurament dels Premis El Periódico 2003 al Palau de la Música.
- Assistència al sopar que ofereix el president de la Generalitat amb motiu del seu nomenament amb el cos consular al Palau de la Generalitat.
- Visita a l'Ajuntament de Molins de Rei. Pregó de les Festes de la Candelera.
- Acte inaugural de la XVI Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya.
- Recepció oferta pel president del Parlament, Ernest Benach.
- Recepció del representant del Frente Polisario a Catalunya, Emboirik Ahmed (Palau de la Generalitat).

Febrer

- Assistència al sopar ofert pel President de la Generalitat amb motiu del VII Fòrum Espanya-Japó al Palau de la Generalitat.
- Compareixença davant el Parlament per explicar les línies d'actuació del Departament de Relacions Institucionals i Participació.
- Inauguració de la 2a Jornada del Fòrum CIS sobre Informàtica i Salut.
- Assistència a l'obertura del seminari internacional Experiències d'alternativitat penal en processos de pau, al Parlament de Catalunya.
- Inauguració de la 19a Assemblea general de la CONFAVC.
- Assistència a la commemoració del Dia d'Andalusia al Parc de la Guineueta.
- Recepció del Síndic de Greuges, Anton Cañellas.
- Informació sobre l'actualització que ha fet el Govern català de les competències que l'Estat ha de transferir a la Generalitat de Catalunya i sobre el procés que es durà a terme.
- Entrevista amb el president de la Confederació d'Associacions de Veïns de Catalunya, Alfredo Vela, i amb altres representants de l'entitat, sobre la reforma de l'Estatut d'autonomia.
- Reunió amb el president de la Federació de Municipis de Catalunya, Manel Bustos, i amb el president de l'Associació Catalana de Municipis, Joan Maria Roig, per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.
- Entrevista amb representants de la Taula d'Autònoms de Catalunya sobre la reforma de l'Estatut d'autonomia.

Març

- Inici de la campanya de participació ciutadana a la reforma del nou Estatut: "El Govern t'escolta" al Palau de la Generalitat.
- Presidència de l'acte de presa de possessió de Carles Viver i Pi-Sunyer, com a nou director de l'Institut d'Estudis Autònoms.
- Assistència a la cloenda del Consell Nacional de la Federació de Municipis de Catalunya (Tortosa).
- Assistència a la presentació del llibre Paraules del president Joan Rigol al Parlament de Catalunya.
- Rebuda oficial a l'alcalde de Madrid, Alberto Ruiz Gallardón, a l'Ajuntament de Barcelona.
- Presentació dels eixos de la Direcció General de Participació Ciutadana.

- Reunió amb el portaveu de la Plataforma en defensa de l'Ebre, Manolo Tomàs, per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.
- Reunió amb representants de diferents ONG i associacions, vinculades al món de la immigració per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.

Abril

- Assistència a la celebració del 25è aniversari de la constitució dels ajuntaments democràtics organitzada per la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis al Parlament de Catalunya.
- Recepció de l'inspector general de l'exèrcit, Francisco Boyero Delgado.
- Participació en l'acte de cloenda del 8è. Congrés de Comissions Obreres, La Força del Sindicalisme Útil, a Tarragona.
- Conferència "25 anys d'ajuntaments democràtics, 25 anys fent Catalunya" a l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda (Vallès Occidental).
- Assistència al ple extraordinari que ha celebrat l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat per commemorar el 25è aniversari de la constitució dels primers ajuntaments democràtics.
- Participació als actes amb motiu del dia de Sant Jordi. Participació a la campanya "Cap persona gran sense rosa".
- Participació a la lectura continuada d'*El quadern gris* de Josep Pla a l'Ajuntament de Palafrugell.
- Visita oficial a l'Ajuntament de La Granada del Penedès i inauguració d'una llar d'infants.
- Cloenda de la campanya "Desenvolupem la pau a Catalunya" de la Fundació Carta de la Pau (Sant Sadurní d'Anoia).
- Participació en el "Dia per a l'esperança" d'Intermón Oxfam al Moll de la Fusta.
- Sopar tertúlia amb l'Associació d'Amics de la Universitat Autònoma de Barcelona (Barcelona).
- Reunió amb el secretari general del sindicat Comissions Obreres, Joan Coscubiela, i el secretari general de la Unió General de Treballadors, Josep Maria Àlvarez, per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.
- Reunió amb tots els rectors de les universitats catalanes per implicar el món universitari en el procés d'elaboració del nou Estatut.

Maig

- Participació en l'acte commemoratiu del 25è aniversari de la constitució dels ajuntaments democràtics a Port de la Selva (Alt Empordà).
- Visita a la Feria d'Abril (Platja de la nova Mar Bella, Barcelona).
- Assistència al sopar benèfic de l'Associació Catalana de Fibrosi Quística (Barcelona).
- Assistència a la inauguració del Fòrum Universal de les Cultures 2004.
- Visita institucional a l'Ajuntament de Lleida i presentació de la "Carta municipal per a la participació ciutadana i per a l'aprofundiment democràtic".
- Presentació dels projectes de la Generalitat per impulsar la participació ciutadana en la conferència "L'impuls de la participació ciutadana des de la Generalitat" a la Universitat Autònoma de Barcelona.
- Inauguració de l'exposició "Resistents i Deportades" al Museu del Suro de Palafrugell (Baix Empordà).
- Compareixença davant la Ponència per a la reforma de l'Estatut al Parlament de Catalunya.
- Signatura d'un conveni de col·laboració amb l'Amical Mauthausen.
- Reunió amb el conseller andalús de la Presidència, Gaspar Zarrías Arévalo, per tractar sobre la reforma de l'Estatut d'Autonomia (Sevilla).

- Reunió amb el vicepresident i conseller de la Presidència i Relacions Institucionals d'Aragó, José Ángel Biel Rivera per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia (Saragossa).

Juny

- Reunió amb entitats catalanes que treballen per recuperar la memòria històrica al Palau de la Generalitat.
- Intervenció a la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat.
- Cloenda de la jornada Els Ajuntaments amb el Nou Estatut de la Federació de Municipis de Catalunya (Manresa).
- Dinar debat sobre l'Estatut organitzat per Nova Gestió (Barcelona)
- Assistència a l'acte de lliurement del 36è Premi d'Honor de les Lletres Catalanes 2004 al Palau de la Música.
- Assistència a la conferència "Una visión de la España plural", a càrrec de Jordi Sevilla al Cercle Financer.
- Reunió amb un grup de catedràtics de dret constitucional i administratiu de les universitats d'Andalusia, Madrid i Euskadi, entre altres, a l'Institut d'Estudis Autònoms, per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.
- Reunió amb el president de la Federació de Municipis de Catalunya, Manuel Bustos.
- Reunió amb el president de les Canàries, Adán Martín, sobre la reforma de l'Estatut d'autonomia (Santa Cruz de Tenerife).

Juliol

- Participació en l'acte commemoratiu del 25è aniversari de la constitució dels ajuntaments democràtics (Balaguer; la Noguera).
- Presentació del Bus de l'Estatut a la Plaça de Sant Jaume.
- Recepció dels assistents a la taula rodona de Síndics (Ombudsmen) Regionals Europeus, organitzada pel Consell d'Europa al Palau de la Generalitat.
- Cloenda del Fòrum de Participació sobre Immigració i nou Estatut (Barcelona).
- Participació en el seminari amb entitats sobre la Iniciativa Legislativa Popular (Barcelona).
- Recepció del president de la República Dominicana, Excm. Sr. Leonel Fernández al Palau de la Generalitat.
- Conferència "Un nou Estatut per a la Catalunya del segle XXI" (Granollers; Vallès Oriental).
- Signatura del conveni de creació de la Fundació Fòrum al Palau de la Generalitat.
- Presentació del projecte Consensus, ciutadans en xarxa, una eina telemàtica de participació ciutadana que es posa a disposició dels ajuntaments de tot Catalunya.
- Reunió de la Comissió de Desplegament de la Carta Municipal de Barcelona.
- Presentació del Bus de l'Estatut.
- Recepció del president electe de la República Dominicana, Leonel Fernández.
- Reunió amb els alcaldes de l'arc metropolità.
- Reunió de la Comissió Bilateral de Cooperació Estat-Generalitat.
- Reunió de la Comissió de Desplegament de la Carta Municipal de Barcelona.

Agost

- Participació en l'acte d'homenatge al pioner de l'ecologia moderna Ramon Margalef, celebrat dins la XXXVI edició de la Universitat Catalana d'Estiu (UCE) (Prada de Conflent; Catalunya Nord).
- Participació en els actes de commemoració del 60è aniversari de l'alliberament de París, el 25 d'agost de 1944 (París).

Setembre

- Assistència a la recepció de celebració de la Diada Nacional de Catalunya a Madrid.
- Conferència "Nou Estatut i drets socials" en el marc de la celebració de la Diada Nacional de Catalunya que organitza el sindicat CCOO (Sant Boi).
- Participació als actes de la diada i a l'homenatge a Salvador Allende (Barcelona).
- Conferència sobre la reforma de l'Estatut (Molins de Rei).
- Conferència "Un nou Estatut per garantir el progrés de Catalunya" al Cercle d'Economia.
- Signatura del conveni de col·laboració amb la Fundació per la Pau per a la realització de l'avantprojecte de l'Institut Internacional per la Pau al Palau de la Generalitat.
- Reunió amb un centenar de membres del Pla estratègic metropolità de Barcelona per recollir les seves aportacions al nou Estatut de Catalunya.
- Conferència "El nou Estatut, una oportunitat històrica" (Valls; Alt Camp).
- Acte d'homenatge al fotògraf Josep Maria Pérez Molinos.
- Presentació del primer balanç de la campanya de participació per a la reforma de l'Estatut.
- Reunió amb el ministre d'Administracions Públiques, Jordi Sevilla, per presentar-li el projecte de Carta Municipal de Barcelona.
- Reunió de la Comissió Mixta de Transferències Estat - Generalitat
- Recollida de les aportacions que els ciutadans i les ciutadanes de la vila de Molins de Rei han fet per a la reforma de l'Estatut.
- Participació a la reunió preparatòria de la Conferència de presidents, convocada pel ministre d'Administracions Públiques, Jordi Sevilla.

Octubre

- Conferència "Un nou Estatut per al segle XXI" a la Facultat de Lletres de la Universitat Rovira i Virgili de Tarragona.
- Dinar-col·loqui amb el cos consular per tractar la reforma de l'Estatut d'Autonomia (Barcelona).
- Recepció del Centre Aragonès de Barcelona al Palau de la Generalitat.
- Participació en la commemoració del 25è aniversari de la constitució dels ajuntaments democràtics (Malgrat de Mar; Maresme).
- Conferència "Un nou Estatut per a un país avançat del segle XXI" a la Cambra de Comerç de Barcelona.
- Acte de clausura del Bus de l'Estatut a la Plaça de Sant Jaume).
- Conferència "Un nou Estatut per al segle XXI" a la Universitat de Vic.
- Trobada amb alcaldes del Consell Comarcal d'Osona.
- Participació a l'ofrena al monument del president Lluís Companys i als immolats per la llibertat de Catalunya (Barcelona).
- Presidència de la presentació a Catalunya de *l'Informe sobre el desenvolupament humà 2004. La llibertat cultural en el món divers d'avui*, encarregat pel Programa de Nacions Unides per al Desenvolupament (Barcelona).
- Dinar col·loqui sobre l'Estatut amb l'Associació Catalana d'Executius, Directius i Empresaris (Barcelona).
- Inauguració de la jornada El Nou Estatut de Catalunya i el Medi Ambient (Barcelona).

- Intervenció a l'acte del 25è aniversari de l'aprovació en referèndum de l'Estatut de Sau, el 25 d'octubre de 1979 al Palau de la Generalitat.
- Conferència "Un nou Estatut per al segle XXI" a l'Escola Universitària ESADE.
- Reunió amb el vicepresident i conseller de Relacions Institucionals del Govern d'Aragó, José Àngel Biel.
- Reunió amb el president del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, Rafael Hinojosa, per recollir aportacions per al nou Estatut.
- Inauguració de la Setmana de l'Estatut (Reus).
- Participació en la segona reunió preparatòria de la Conferència de Presidents, convocada pel ministre d'Administracions Públiques, Jordi Sevilla.
- Recollida de les aportacions de la Federació Catalana d'ONG per la Pau per al nou Estatut .

Novembre

- Inauguració de les XXIII Jornades Interdisciplinàries Pedagogia dels Sentiments de l'àmbit Maria Corral al Palau de la Generalitat.
- Inauguració de la jornada d'anàlisi i debat La Justícia en el Nou Estatut al Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada (Barcelona).
- Sopar ofert pel conseller en nom del president de la Generalitat de Catalunya en honor a l'almirall cap de l'Estat Major de l'Armada Espanyola al Palau de la Generalitat.
- Presentació de l'avantprojecte del Memorial Democràtic amb entitats al Palau de la Generalitat.
- Participació a l'acte de cloenda del procés participatiu de reforma de l'Estatut al Centre de Convencions del Fòrum (Barcelona).
- Dinar col·loqui amb els membres del Fòrum Ambiental per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia (Barcelona).
- Sopar amb l'ONCE per rebre propostes sobre l'Estatut a la seu de la ONCE (Barcelona).
- Assistència al lliurament del 2n Premi Internacional Comte de Barcelona.
- Reunió amb la plataforma ciutadana "Sant Feliu suma" per rebre aportacions al nou Estatut (Sant Feliu de Llobregat).
- Conferència "Un nou Estatut per al segle XXI" a la Universitat Autònoma de Barcelona.
- Participació a l'acte oficial que celebra el canvi de nom de l'Institut d'Ensenyament Secundari de Sant Adrià del Besòs a IES Manuel Vázquez Montalbán.
- Cloenda de les jornades sobre El Futur de la Democràcia a Europa organitzades pel Consell d'Europa.
- Assistència a la segona Trobada Internacional "Castell de Figueres" per la Cultura de Pau.
- Visita institucional a Cornellà de Llobregat.
- Conferència sobre el nou Estatut de Catalunya dins una jornada de debat sobre el nou text estatutari organitzada pel Club Joventut de Badalona.
- Recollida de les aportacions de la Unió de Federacions Esportives de Catalunya per al nou Estatut.
- Presentació del projecte de Memorial Democràtic davant les entitats que treballen per recuperar la memòria històrica a Catalunya.
- Reunió amb els secretaris generals de Comissions Obreres, Joan Coscubiela, i de la Unió General de Treballadors, Josep Maria Àlvarez.
- Reunió amb el conseller de Justícia, Seguretat Pública i Relacions Exteriors del Govern d'Astúries, Francisco Javier García Valledor, per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.
- Lliurament de les aportacions dels ciutadans a la Ponència Parlamentària per la Reforma de l'Estatut.

- Reunió amb la Federació de Persones Sordes de Catalunya per tractar la reforma de l'Estatut d'autonomia.

Desembre

- Conferència sobre el nou Estatut de Catalunya a la Universitat de Girona.
- Conferència "Un Estatut mirant al futur" amb el Consell de Síndics de l'Hospitalet de Llobregat.
- Visita a la 31a Fira Avícola de la Raça del Prat de Llobregat, al recinte Cal Gana.
- Assistència a l'acte de lliurament de les Creus de Sant Jordi a l'Auditori de Barcelona.
- Viatge institucional a Extremadura i reunió amb Juan Carlos Rodríguez Ibarra, president d'Extremadura.
- Visita a l'exposició "La memòria recuperada: 1964-2004" a la seu de Comissions Obreres (Barcelona).
- Inauguració de les Jornades Immigració i Participació: per l'Accés a la Plena Ciutadania organitzades per Comissions Obreres (Barcelona).
- Cloenda del Congrés Fòrum Herbonatur al Centre de Convencions Internacionals de Barcelona.
- Participació a la Marató de TV al Palau de la Generalitat.
- Assistència a l'ofrena floral a Francesc Macià.
- Xerrada sobre la reforma de l'Estatut a la jornada Davant el Nou Estatut de Catalunya a l'Ajuntament d'Olot.
- Recepció oferta pel president de la Xunta de Galícia, Manuel Fraga Iribarne, amb motiu del dia de la comunitat autònoma de Catalunya al Xacobeo.
- Reunió de la Comissió Mixta de Transferències al Palau de la Generalitat.

8. Premsa i comunicació

Corresponen a l'Oficina de Premsa les funcions de: planificar la política comunicativa interna i externa del Departament; coordinar les relacions amb els mitjans de comunicació; elaborar i trametre notes de premsa, i preparar entrevistes, rodes de premsa i qualsevol intervenció en mitjans de comunicació per part de qualsevol càrrec del Departament; i assessorar, supervisar i coordinar les campanyes publicitàries i les publicacions periòdiques del Departament. En l'exercici d'aquestes funcions s'han realitzat les accions següents:

Taula 6. Actes públics sobre el procés participatiu en què s'ha convocat a mitjans de comunicació

Mesos	Nombre
Juny	12
Juliol	21
Agost	20
Setembre	29
Octubre	22
Novembre	1
Total	114

S'ha gestionat la publicació de nou articles d'opinió del Departament sobre el procés participatiu a la reforma de l'Estatut:

- "L'Estatut és de tothom, parla". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *Diari de Tarragona*, juny).

- "L'Estatut és de tothom, parla". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *Diari de Girona*, juliol).
- "L'Estatut és de tothom". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *El Punt*, juliol).
- "Hablar y escuchar en la redacción del nuevo Estatut". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *La Mañana*, juliol).
- "Más allá del Estatut". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *La Vanguardia*, juliol.)
- "Per què fa por que la gent parli?" (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *Diari de Girona*, agost).
- "Estatut i ciutadania". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *Diari de Tarragona*, agost).
- "Oportunidades y riesgos en el debate estatutario". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana.)
- "L'Estatut és de tothom, parla". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. Infocat, setembre).

I s'ha gestionat la publicació d'onze articles d'opinió sobre diferents temàtiques:

- "14M- La suma debe multiplicar". (Francesc Baltasar, secretari general de Relacions Institucionals i Participació. *El Mundo*, gener).
- "Ajuntaments i ciutadans: enfortir una relació bàsica per al futur". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *Segre*, març).
- "Participar vol dir treballar plegats". (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. *El Punt*, març).
- "Li contesto Sr. Espadaler, al respecte de Grefacsa". (Conseller Joan Saura. *Segre*, abril).
- "El Estatut es de todos". (Conseller Joan Saura. *La Vanguardia*, juny).
- ¿Com materialitzarà el Govern les propostes dels ciutadans a l'Estatut? (Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana. Resposta a la "Pregunta el lector" d'*El Periódico*, agost).
- "Comprometidos con la memoria antifascista". (Conseller Joan Saura. Setembre).
- "Memoria antifascista". (Conseller Joan Saura. *El País*, setembre)
- "Un Estatuto mirando al futuro". (Conseller Joan Saura. *El País*, octubre)
- "Els temps estan canviant". (Conseller Joan Saura. Novembre)
- "La ley electoral, un compromiso democrático". (Conseller Joan Saura. Desembre)

Taula 7		Entrevistes del titular del Departament	
Mitjà	Nombre		%
Ràdio	Presencial	13	17
	Telèfon	21	27
Televisió		19	25
Prensa		24	31
Total		77	100

Taula 8		Entrevistes realitzades a la Direcció de Participació Ciutadana	
Mitjà	Nombre		%
Ràdio	Presencial	4	11
	Telèfon	29	68
Televisió		6	14
Prensa		3	7
Total		44	100

* Sobre el procés participatiu de reforma de l'Estatut.

Taula 9		Entrevistes del Departament*	
Mitjà	Nombre		%
Ràdio	Presencial	3	21
	Telèfon	0	
Televisió		7	50
Premsa		4	29
Total		14	100

* En aquest quadre d'entrevistes no es té en compte aquelles que tracten sobre l'esmentat procés de participació a la reforma de l'Estatut.

Taula 10		Rodes de premsa	
Lloc	Nombre		%
Catalunya		38	76
Resta de l'Estat		12	24
Total		50	100

SECRETARIA GENERAL

ASSESSORIA JURÍDICA

1. Regulació i funcions
2. Assessorament
3. Elaboració d'informes diversos
4. Comissió Assessora de la reforma de l'Autogovern de la Generalitat de Catalunya

GABINET TÈCNIC

1. Regulació i funcions
2. Informàtica
3. Publicacions
4. Planificació lingüística
5. Altres actuacions

SECRETARIA DE LA COMISSIÓ MIXTA DE TRANSFERÈNCIES ESTAT-GENERALITAT

1. Introducció
2. Composició de la Comissió Mixta
3. Reunions plenàries de la Comissió i acords de traspàs de serveis aprovats
4. Reunions plenàries de la representació catalana a la Comissió Mixta
5. Reunions de les ponències mixtes
6. Propostes d'acord de traspàs de serveis
7. Seguiment de la conflictivitat competencial
8. Document de treball sobre les transferències de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya

SECRETARIA GENERAL

El secretari general és la segona autoritat del Departament, després del conseller. Les seves funcions i atribucions són les que li assigna l'article 13 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificada per la Llei 4/2001, de 9 d'abril.

Concretament:

- Representar el Departament per delegació del conseller i exercir, sota la direcció del titular del Departament, les funcions que aquest li delegui.
- Assumir la inspecció dels centres, dependències i organismes adscrits al Departament, sens perjudici de les atribucions pròpies de les direccions generals, i dirigir i organitzar els serveis generals del Departament.
- Vetllar per l'organització, la simplificació i la racionalització administratives i assegurar el suport tècnic i jurídic del Departament.
- Ésser l'òrgan de comunicació amb altres administracions i entitats que tinguin relació amb el Departament i amb altres departaments, organismes i entitats que en depenen, sens perjudici de les atribucions que a aquest respecte tenen les direccions generals.
- Coordinar l'actuació del Departament en relació amb les transferències de funcions i serveis.
- Ésser el cap superior del tot el personal del Departament i resoldre els assumptes que afecten aquest personal, llevat que pertoquin al conseller; contractar el personal laboral i nomenar els funcionaris interins del Departament.
- Coordinar, sota la direcció del conseller, els programes i les situacions de les diferents direccions generals i dels organismes adscrits al Departament.
- Tramitar les disposicions generals i, si escau, elaborar-les i fer-ne l'estudi i l'informe.
- Elaborar, conjuntament amb les direccions generals, l'avantprojecte de pressupost del Departament per sotmetre'l al conseller; tramitar el dels organismes i les entitats adscrits al Departament, i dirigir i controlar la gestió del pressupost del Departament.
- Supervisar l'adquisició de subministraments, béns i serveis, i també els expedients de contractació de qualsevol tipus; autoritzar les despeses dins els límits que s'estableixin per reglament i fer l'informe de les propostes de les despeses que excedeixin aquests límits.
- Elaborar els programes de necessitats del Departament i exercir les funcions que la legislació vigent li atribueixi.
- Proposar les reformes encaminades a millorar i perfeccionar els serveis dels diferents centres del Departament i preparar els mètodes de treball, tenint en consideració els costos i el rendiment.

També li corresponen totes aquelles funcions que li siguin encomanades o delegades pel conseller, així com el desplegament i la representació del Departament en el territori.

Concretament (per Resolució REP/2107/2004, de 20 de juliol, de delegació de competències del conseller de Relacions Institucionals i Participació a favor de les persones titulars de la Secretaria General i de la Direcció de Serveis del Departament):

- Les facultats inherents a la contractació administrativa que la normativa vigent atribueix als òrgans de contractació, en tot tipus de contractes, administratius i privats (a excepció dels contractes que hagin de ser aprovats pel Govern). Les funcions delegades comprenen:
 - a) l'autorització, la disposició i el reconeixement de les obligacions de pagament de despeses sense límit de quantia.
 - b) L'aprovació del projecte i dels plecs.
 - c) L'adjudicació i la formalització de contractes i qualsevol altra facultat que la normativa vigent atribueix als consellers con a òrgans de contractació.
- Qualsevol altra facultat sobre tota classe de béns relativa a operacions que, de conformitat amb la legislació patrimonial aplicable, correspongui al titular del Departament.
- Les facultats pròpies del règim de personal al servei del Departament que correspongui a la persona titular.
- La signatura dels convenis que no afectin les relacions amb òrgans constitucionals o estatutaris o quan es tracti de convenis que s'han de subscriure amb entitats, els membres de l'òrgan de govern dels quals estiguin destinats, totalment o parcial, pel Parlament de Catalunya.
- La convocatòria d'ajuts i subvencions, i la seva adjudicació i pagament.
- La resolució de les reclamacions prèvies a l'exercici de les accions civils i laborals.
- L'autorització prèvia a la interposició d'accions per via judicial, l'autorització per aplanar-se a les demandes i per desistir dels procediments judicials i per realitzar transaccions judicials i extrajudicials en curs que afectin al Departament.
- L'acord de compareixença en els recursos contenciosos administratius dictats pels òrgans del Departament.
- La disposició del compliment de les sentències dictades en els recursos contenciosos administratius o en altres procediments judicials que afectin el Departament.

La Secretaria General pot dictar circulars i instruccions per dirigir l'activitat del seu personal en relació amb l'organització interna del Departament. Aquestes circulars i instruccions, en cap cas no constituïran una manifestació de l'exercici de la potestat reglamentària.

Les secretaries generals de tots els departaments de la Generalitat de Catalunya integren el Consell Tècnic, al qual correspon fer l'anàlisi i l'estudi de les disposicions i els afers que el Govern ha d'aprovar.

Per exercir les seves funcions, la Secretaria General de Relacions Institucionals i Participació s'estructura en quatre òrgans: la Direcció de Serveis, l'Assessoria Jurídica, el Gabinet Tècnic, la Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat.

ASSESSORIA JURÍDICA

1. Regulació i funcions

D'acord amb l'article 5 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, l'Assessoria Jurídica queda adscrita com a òrgan de la Secretaria General d'aquest Departament.

El Reglament dels serveis jurídics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, regula l'estructura de les assessories jurídiques, les funcions de l'advocat en cap de cada assessoria departamental i dels advocats del cos destinats a les assessories dels departaments, en relació amb l'àmbit material assignat al departament respectiu i als organismes i a les entitats que en depenen, la forma en què s'han de formular les sol·licituds d'assessorament i l'elaboració dels informes o dictàmens corresponents.

2. Assessorament

2.1. Disposicions de caràcter general

S'ha realitzat l'estudi, l'elaboració i l'informe de la proposta de disposicions de caràcter general, i el control i el seguiment posterior fins a la publicació al DOGC.

S'han elaborat quatre decrets i una ordre, que figuren a continuació:

- Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació (DOGC 4046, 21.1.2004).
- Decret 289/2004, de 18 de maig, pel qual es modifica el Decret 122/2000, de 20 de març, de reestructuració de l'Institut d'Estudis Autònoms (DOGC 4137, 20.5.2004).
- Decret 274/2004, d'11 de maig, d'aprovació de la renovació dels representants de la Generalitat de Catalunya a la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat (DOGC 4132, 13.5.2004).
- Decret 315/2004, de 22 de juny, pel qual es regula la Medalla d'Or de la Generalitat de Catalunya (DOGC 4165, 1.7.2004).
- Ordre REP/176/2004, de 13 de maig, per la qual s'obre la convocatòria de concurs i s'aproven les bases per a la concessió de beques per a la recerca sobre les autonomies polítiques territorials (DOGC 4147, 4.6.2004).

2.2. Altres disposicions

S'ha realitzat l'estudi, l'elaboració i l'informe de la proposta de disposicions de caràcter organitzatiu, i, si escau, el control i el seguiment posterior fins la publicació al DOGC.

S'han elaborat dues resolucions i un acord, que figuren a continuació:

- Acord pel qual s'autoritza a diversos alts càrrecs del Departament de Relacions Institucionals i Participació a pertànyer a consells d'administració o a òrgans de govern de les entitats o empreses públiques o privades en representació dels sector públic.
- Resolució REP/2107/2004, de 20 de juliol, de delegació de competències del conseller de Relacions Institucionals i Participació a favor de les persones titulars de la Secretaria General i de la Direcció de Serveis del Departament (DOGC 4185, 29.7.2004).
- Resolució REP/2108/2004, de 20 de juliol, de delegació de competències del secretari general del Departament de Relacions Institucionals i Participació en el director de Serveis (DOGC 4185, 29.7.2004).

3. Elaboració d'informes diversos

S'han emès els informes preceptius, previs a la signatura de deu convenis de col·laboració amb diferents entitats, universitats i fundacions; els informes preceptius dels plec de clàusules administratives particulars corresponents a onze expedients de contractació, i els informes preceptius corresponents a tretze expedients de subvencions directes.

També s'han elaborat informes respecte de les diferents consultes i actuacions de les unitats directives del Departament.

4. Comissió Assessora de la Reforma de l'Autogovern de la Generalitat de Catalunya

Mitjançant l'Acord del Govern de 13 d'abril de 2004, s'ha creat, a proposta del conseller de Relacions Institucionals i Participació, la Comissió Assessora per a la Reforma de l'Autogovern (CARA), amb la finalitat de prestar l'assessorament i d'elaborar els informes que el conseller li requereixi en relació amb la reforma de l'autogovern i, específicament, la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. En concret, s'ha tractat d'iniciar el debat a l'entorn de la reforma de l'Estatut a partir de les mateixes bases per a la reforma dels partits polítics catalans amb representació parlamentària i, també, d'altres publicacions, aportacions i treballs previs, especialment els procedents del Parlament de Catalunya i de l'Institut d'Estudis Autònoms.

Per realitzar aquesta activitat, s'ha volgut una Comissió poc nombrosa d'especialistes en matèria d'autogovern, procedents de les àrees acadèmiques de dret constitucional, dret administratiu, ciència política i hisenda pública.

La Comissió ha quedat integrada per:

Xavier Arbós, catedràtic de dret constitucional de la Universitat de Girona

Mercè Barceló, catedràtica de dret constitucional de la Universitat Autònoma de Barcelona

Núria Bosch, catedràtica d'hisenda pública de la Universitat de Barcelona

Miquel Caminal, catedràtic de ciència política de la Universitat de Barcelona (president de la CARA)

Joaquim Ferret, catedràtic de dret administratiu de la Universitat Autònoma de Barcelona

Manuel Gerpe, catedràtic de dret constitucional de la Universitat Autònoma de Barcelona

Ferran Requejo, catedràtic de ciència política de la Universitat Pompeu Fabra
Joan Subirats, catedràtic de ciència política de la Universitat Autònoma de Barcelona

També han assistit a les sessions de la CARA:

Francesc Baltasar, secretari general del Departament

Carles Viver Pi-Sunyer, director de l'Institut d'Estudis Autònoms i catedràtic de dret constitucional de la Universitat Pompeu Fabra

Jaume Galofré, director del Gabinet Jurídic de la Generalitat

Joaquim Brugué, director general de Participació Ciutadana del Departament

Jordi Conde, cap de l'Assessoria Jurídica del Departament (secretari de la CARA)

Les sessions han estat presidides pel conseller del Departament.

Els treballs de la Comissió s'han iniciat el febrer de 2004 i han culminat en una primera etapa al desembre. Al llarg de l'any s'han celebrat catorze reunions. En algunes sessions han assistit especialistes expressament convidats per al tractament de diverses matèries. El sistema de treball ha estat el de definir prèviament uns criteris generals, a partir dels quals s'ha fet un plantejament inicial de tots i cada un dels títols de l'Estatut. En cada sessió ha actuat de ponent un dels membres de la CARA per tal de presentar cada matèria i introduir el debat. A partir dels criteris generals discutits a la CARA, l'Institut d'Estudis Autònoms ha elaborat amb la col·laboració directa d'experts, quan calia a criteri i per decisió del seu director, cadascun dels documents que han estat enviats a la ponència del Parlament. Aquests documents han tingut l'objectiu de facilitar el treball de la ponència en l'elaboració de la proposta de reforma de l'Estatut.

GABINET TÈCNIC

1. Regulació i funcions

D'acord amb l'article 10 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, el Gabinet Tècnic té atribuïdes les funcions següents:

- a) L'elaboració, la planificació i la coordinació dels informes, publicacions i estudis econòmics, estadístics i socials en matèries que són competència del Departament.
- b) La planificació, la direcció i la coordinació de les necessitats en matèria informàtica del Departament i la coordinació amb els organismes competents en la matèria de l'Administració de la Generalitat.

- c) La planificació, la coordinació, la supervisió, i, si escau, l'execució de les actuacions de normalització lingüística del Departament.
- d) Elaborar la memòria anual del Departament.
- e) Altres funcions de naturalesa anàloga que li siguin encomanades.

2. Informàtica

Per tal de dotar de recursos humans aquest àmbit, el Departament ha signat dos convenis amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat que ha permès: d'una banda, disposar dels serveis d'un coordinador TIC i, d'una altra, de dos tècnics informàtics. Aquests convenis també han permès contractar un servei de suport en l'àmbit funcional i un servei de suport tecnològic per a les persones usuàries a l'empresa T-Systems.

La progressiva incorporació de personal al Departament ha generat la necessitat de provisió del material informàtic per als llocs de treball de nova creació. A banda, i a causa de l'obsolescència del material de les unitats incorporades al Departament, s'ha fet una renovació total dels ordinadors del personal d'administració d'aquestes unitats. En aquest sentit, s'han adquirit quaranta-sis PC nous i s'han renovat trenta-sis PC obsolets de la Direcció General de Relacions Institucionals i de l'Institut d'Estudis Autonòmics.

El canvi de situació de les dependències del Departament, prevista per a l'any 2005, ha demanat de realitzar un seguit d'activitats per dotar el nou edifici de la infraestructura de xarxa i comunicacions. Aquestes activitats han estat:

- adquirir el material informàtic d'ús comú necessari (impressores, gravadores CD/DVD, escàners, etc.);
- homogeneïtzar i racionalitzar el programari base de tots els PC del personal; i
- unificar el sistema de correu electrònic, fent una migració al correu corporatiu de la Generalitat.

S'ha desenvolupat l'espai web corresponent al Departament i s'ha dotat el personal del Departament de l'accés a les eines corporatives per mantenir-lo.

Pel que fa a les aplicacions informàtiques específiques:

S'han dut a terme les millores funcionals i correccions en les aplicacions Qüestions Parlamentàries, que tots els departaments de la Generalitat utilitzen i que la Direcció General de Relacions Institucionals administra, i millores en l'aplicació Gestió del fons documental de l'Institut d'Estudis Autonòmics. Ambdues aplicacions se sustenten sobre un programari de base obsolet, motiu pel qual s'han establert els primers contactes amb el Parlament de Catalunya, el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació i els diferents proveïdors, que han de permetre corregir aquesta situació i millorar-ne el programari.

S'ha fet l'anàlisi i el desenvolupament d'una nova aplicació informàtica per donar suport a la nova normativa sobre registre públic de convenis de la Generalitat de Catalunya.

S'ha col·laborat en la pàgina web de la Direcció General de Participació Ciutadana que, nodrida de diferents programes informàtics, ha permès que tothom qui volgués expressés l'opinió respecte al nou Estatut i, alhora, que aquesta Direcció General tingués contacte i mantingués el diàleg amb aquests ciutadans, i obtingués dades respecte de l'abast de la campanya, les inquietuds de la ciutadania i altres dades estadístiques.

S'ha fet l'avaluació, d'una banda, de les eines corporatives de la Direcció General d'Atenció Ciutadana del Departament de la Presidència per atendre les necessitats d'eines informàtiques específiques de la Direcció General de Participació Ciutadana; i, d'una altra, dels diferents sistemes d'informació geogràfica (SIG), amb la finalitat de dotar el personal del Departament d'eines que permetin, sobre una base territorial, fer els estudis necessaris respecte de l'ordenació territorial i la llei electoral.

3. Publicacions

S'han iniciat els treballs de coordinació de l'activitat editora del Departament. Pel que fa a l'execució del Programa editorial de l'any 2004: s'han publicat deu llibres i una publicació periòdica, a més d'opuscles i materials diversos; s'ha participat en les reunions del Consell Editorial de la Generalitat i s'han respost les sol·licituds d'informació i de col·laboració que ha formulat. S'ha fet el seguiment i el tancament del pla editorial anual.

En relació amb les subscripcions, se n'han gestionat vint-i-una a diaris (inclou setmanaris, DOG i BOE) i sis a revistes i publicacions periòdiques.

Respecte al fons bibliogràfic del Departament, se n'ha fet la coordinació i la gestió de les adquisicions. Atès que no es disposa d'un espai adient per a la consulta i l'exposició de publicacions, s'han adquirit totes les publicacions que les diferents unitats orgàniques han demanat, d'acord amb les seves necessitats documentals.

Aquest fons bibliogràfic està constituït per un volum total de quaranta-sis publicacions, assignades a les unitats departamentals d'aquesta manera: la Direcció General de Relacions Institucionals en disposa divuit; la Direcció General de Participació Ciutadana, vint; el Gabinet del Conseller, cinc; i la Secretaria General, tres.

Pel que fa a la posada en marxa i l'actualització de la web del Departament, s'ha establert un sistema de treball segons el qual el Gabinet Tècnic coordina les propostes de les diferents unitats i en fa la publicació definitiva.

4. Planificació lingüística

Les necessitats lingüístiques del Departament, com poden ser la correcció i la traducció de textos, s'han cobert gràcies a la col·laboració del Gabinet Tècnic del Departament de Governació i Administracions Públiques.

Aquesta col·laboració s'ha concretat en la revisió lingüística, la traducció i l'atenció de consultes lingüístiques, especialment en relació amb el web de participació ciutadana en la reforma de l'Estatut "L'Estatut és de tothom".

- Correccions: 70 pàgines
- Traduccions: 5 pàgines
- Atenció de consultes lingüístiques: 15

En relació amb la formació en llengua catalana, la Generalitat de Catalunya i les Forces Armades dels tres exèrcits, ubicats en l'àmbit geogràfic de la Comunitat Autònoma de Catalunya, col·laboren des de l'any 1983 en una sèrie d'activitats culturals i formatives, emparades per convenis específics, adreçades al personal de tropa professional, per incrementar els seus nivells d'informació i desenvolupament cultural i facilitar el coneixement i la difusió de la realitat cultural i social de Catalunya. Des de la representació delegada de Relacions

amb les Forces Armades del Departament, i en col·laboració amb l' Escola d'Administració Pública de Catalunya s'han organitzat els cursos presencials de català que figuren a les taules següents:

Taula 11		Cursos de català 2004-2005			
Destinatari	Calendari	Nivells	Inscrits	Presentats	Aptes
Guàrdia Civil de Tarragona i Delegació de Defensa	4.10.04 al 16.3.05	A	11	7	7
	4.10.04 al 16.3.05	B	25	17	12
	5.10.04 al 17.3.05	C	8	2	1

Taula 12		Cursos de català 2004	
Destinatari	Nivells	Inscrits	Aptes
Ministeri de Defensa de Barcelona	A	16	4
	B	29	4
	C	7	3
Guàrdia Civil de Barcelona	A	14	9
	B	37	8
	B	28	20
	C	8	5

Aquests cursos s'han dut a terme del gener al juny de 2004

En el marc de Pla d'acció de política lingüística 2004-2005, impulsat per la Secretaria de Política Lingüística, s'han elaborat dues propostes d'actuació per a l'any 2005 en matèria de llengua, que tenen per objectiu: la primera, fer que la ciutadania participi en els plans i programes de política lingüística del Govern i sobre qualsevol aspecte relacionat amb la llengua catalana; i la segona impulsar l'ús de la llengua catalana en les relacions institucionals dins l'àmbit territorial de Catalunya i sensibilitzar l'Administració pública estatal sobre l'ús de la llengua catalana en productes o serveis de gran abast o difusió.

5. Altres actuacions

S'ha participat en l'elaboració del Pla de recerca i innovació (2005-2008), que impulsa el Consell Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica del Departament d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació, aportant-hi objectius i instruments en l'àrea de recerca i d'innovació, a proposta de les diferents unitats departamentals.

Els objectius proposats en l'àrea de recerca per part del Departament han estat:

- Promoure l'estudi i la recerca sobre autonomies polítiques territorials a l'Estat espanyol i a l'estranger, en l'àmbit constitucional, polític, econòmic, social i administratiu.
- Impulsar el debat acadèmic i doctrinal entorn del procés d'ampliació i de reforma de la Unió Europea.
- Difondre els valors i els principis democràtics en tots els àmbits socials i culturals.

I en l'àrea d'innovació:

- d) Dur a terme una campanya de participació i de difusió de l'Estatut.
- e) Analitzar i fer el seguiment dels processos d'iniciativa legislativa popular.
- f) Tirar endavant el projecte educatiu: Ciutadania Política.
- g) Impulsar el web del Departament com a eina del Govern vers la ciutadania per tal de servir com a canal d'informació i de participació en els projectes del Govern.

SECRETARIA DE LA COMISSIÓ MIXTA DE TRANSFERÈNCIES ESTAT-GENERALITAT DE CATALUNYA

1. Introducció

La Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat de Catalunya és l'òrgan previst a l'Estatut d'autonomia de Catalunya, encarregat d'inventariar els béns i els drets de l'Estat que han de ser objecte de traspàs a la Generalitat i de concretar els serveis i les institucions que li han de ser traspassats.

La disposició transitòria sisena de l'Estatut preveu la creació, la composició i les funcions de la Comissió Mixta, com també el procediment de formalització dels acords de traspàs, i estableix que aquests prendran la forma de proposta al Govern de l'Estat, el qual els ha d'aprovar per mitjà de reial decret; aquests acords hi figuraran com a annexos, seran publicats en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Butlletí Oficial de l'Estat, i adquiriran vigència a partir d'aquesta publicació.

L'any 1980, per mitjà del Reial decret 1666/1980, de 31 de juliol, van ser aprovades les normes de traspàs de serveis i de funcionament de la Comissió Mixta, que despleguen les disposicions estatutàries i que, entre altres punts, preveuen els mecanismes de treball de la Comissió i el contingut dels acords de traspàs de serveis.

També durant l'any 1980 van ser elaborades per la representació catalana unes instruccions relatives a l'execució dels acords de traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat, les quals van ser publicades en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya per l'Ordre de la Presidència de la Generalitat de 31 d'octubre de 1980.

Aquestes instruccions fan referència als diferents apartats dels acords de traspàs, en concret, als béns immobles i mobles transferits, al personal i al finançament del servei, com també a la documentació administrativa corresponent als acords aprovats i a les funcions de la Comissió Mixta posteriors a l'acord de traspàs.

L'any 2004, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, en el qual s'estableix que el titular d'aquest Departament exercirà les funcions de presidència de la representació catalana a la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat.

Així mateix, el Decret esmentat també adscriu la Secretaria de la Comissió Mixta al Departament de Relacions Institucionals i Participació i li assigna com a funcions, a més de les que li corresponen d'acord amb les normes que regulen

el traspàs de serveis i funcionament de la Comissió Mixta, l'anàlisi i el seguiment de la conflictivitat de caràcter competencial.

D'altra banda, i com s'exposa més endavant, la Comissió Mixta s'ha reunit en sessió plenària, durant l'any 2004, en dues ocasions i ha aprovat vuit acords de traspàs de serveis i d'ampliació dels serveis traspassats que prèviament havien estat aprovats en el transcurs de les reunions plenàries de la representació catalana.

Pel que fa a actuacions d'altres institucions i, en especial del Parlament de Catalunya i del Congrés dels Diputats, amb relació al procés de transferències a la Generalitat de Catalunya, cal recordar com a resolucions aprovades durant l'any 2004, les següents:

a) Parlament de Catalunya

- Resolució 73/VII, sobre la negociació del traspàs a la Generalitat de la titularitat del Museu Nacional Arqueològic de Tarragona.
- Resolució 79/VII, sobre la participació del Govern i dels ajuntaments en la gestió dels aeroports de Catalunya.
- Resolució 91/VII, sobre el retorn de la documentació espoliada pel règim franquista i dipositada actualment a l'Arxiu General de la Guerra Civil Espanyola, a Salamanca.

b) Congrés dels Diputats

- Presa en consideració de la Proposició de Llei orgànica de transferència dels serveis meteorològics situats a Catalunya que depenguin de l'Estat.
- Aprovació de la proposició no de Llei per la qual s'insta al Govern a iniciar un procés de diàleg amb el Govern de la Generalitat de Catalunya per assolir un acord que permeti resoldre el contenciós en relació amb la documentació confiscada que actualment es troba a l'Arxiu General de la Guerra Civil, a Salamanca.
- Aprovació de la proposició no de Llei per la qual s'insta al Govern a traspassar a la xarxa de carreteres de les comunitats autònomes, els trams interurbans de carreteres de l'Estat afectats per l'entrada en funcionament d'un nou traçat alternatiu per autovia prèvia negociació i acord amb els ajuntaments afectats i prèvia sol·licitud de les comunitats autònomes.

2. Composició de la Comissió Mixta

La Comissió Mixta és un òrgan paritari entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat de Catalunya i els vocals d'una i altra Administració són designats, respectivament, pel Govern de l'Estat i pel Govern de la Generalitat, tal com estableix la disposició transitòria sisena de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Les normes de traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat de Catalunya i de funcionament de la Comissió Mixta estableixen que el ministre d'Administracions Públiques i que un representant expressament designat per la Generalitat actuen com a president i vicepresident, respectivament.

Durant l'any 2004, la composició de la representació catalana a la Comissió Mixta s'ha dividit en dues etapes ja que el mes de maig de 2004 han estat designats nous vocals d'aquesta representació. Així doncs i d'acord amb el Decret 71/2004, de 20 de gener, que nomena el conseller de Relacions Institucionals i Participació, president de la representació catalana a la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat, i el Decret 274/2004, d'11 de maig, que ha aprovat la renovació dels representants de la Generalitat a la Comissió Mixta de Transferències, la composició de la representació catalana a la Comissió Mixta ha estat la següent:

a) Gener-abril

President:

Joan Saura i Laporta

Vocals:

Albert Alay i Serret

Ramon Arribas i Quintana

M. Àngels Barbarà i Fondevila

Ramon Espasa i Olivé

Salvador Goya i Roset

Joan Josep Martí i Ferré

Josep Mir i Bagó

Ramon Montanyà i Salvans

Víctor Orrit i Ambrosio

Víctor Peiró i Rius

Xavier Sàez i Bellobí

Miquel Prunera i Ibars

Secretari:

Jaume Vilalta i Vilella

b) Maig-desembre

President:

Joan Saura i Laporta

Vocals:

Carlos Alberto Alonso Espinosa

Antoni Bayona i Rocamora

Joan Caball i Subirana

Miquel Caminal i Badia

Joan Coscubiela i Conesa

Núria de Gispert i Català

Amadeu Farré i Morell

Pedro Ferreras Díez

Angel Llobet i Díez

Joan Marcet i Morera

Jordi Miralles i Conte

Jaume Renyer i Alimbau

Joan Ridao i Martin

Lídia Santos i Arnau

Salvador Sanz i Palacio

Joan Manuel Tresserras i Gaju

Miquel Valls i Maseda

Rosa Virós i Galtier

Secretari:

Jaume Vilalta i Vilella

Per la seva banda, la composició de la representació de l'Administració de l'Estat a la Comissió Mixta està formada per:

El/la ministre/a d'Administracions Públiques, que n'és el/la president/a

Vocals:

Secretari/ària d'Estat de Cooperació Territorial

Delegat/ada del Govern de la Comunitat Autònoma de Catalunya

Director/a general de Cooperació Autònoma

Director/a general de la Funció Pública

Director/a general de Finançament Territorial

Director/a general de Patrimoni de l'Estat

Representants dels ministeris competents en les matèries que figuren en l'ordre de dia de cada reunió de la Comissió.

Actua com a secretari un funcionari/ària del Ministeri d'Administracions Públiques.

3. Reunions plenàries de la Comissió i acords de traspàs de serveis aprovats

Durant l'any 2004 la Comissió Mixta de Transferències s'ha reunit en sessió plenària en dues ocasions i ha aprovat set acords de traspàs, que s'han materialitzat en sengles reials decrets. D'aquests set acords de traspàs, els sis primers s'han aprovat a la reunió del plenari de la Comissió Mixta, que han tingut lloc el 13 de setembre, a la seu del Ministeri d'Administracions Públiques, a Madrid, i el darrer, al plenari, que ha tingut lloc el 13 de desembre, al Palau de la Generalitat.

El 28 d'abril, el president i el vicepresident de la Comissió Mixta han donat la seva conformitat per aprovar l'Acord d'ampliació dels mitjans traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics al servei de l'Administració de justícia, que s'ha materialitzat mitjançant el Reial decret 1321/2004, de 28 de maig.

Els acords de traspàs aprovats a la reunió plenària del 13 de setembre i que s'han materialitzat amb els reials decrets que s'esmenten a continuació, han estat els següents:

- Reial decret 1944/2004, de 27 de setembre, pel qual es modifiquen i s'amplien els mitjans patrimonials traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia.

Mitjançant aquest acord s'ha traspassat a la Generalitat de Catalunya l'immoble situat al passatge de Santa Clara, 14, d'Arenys de Mar (Barcelona). Aquest acord permet ajustar la titularitat dels immobles a la ubicació actual del Jutjat d'Arenys de Mar i regularitzar la situació patrimonial de l'edifici de Santa Clara.

- Reial decret 1945/2004, de 27 de setembre, sobre traspàs de mitjans econòmics de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya per a l'exercici de les funcions en matèria de transport marítim.

Per aquest acord la Generalitat de Catalunya ha assumit el traspàs dels mitjans econòmics per a l'exercici de les funcions relatives a l'activitat de transport marítim que siguin competència de la Generalitat.

- Reial decret 1946/2004, de 27 de setembre, sobre ampliació de funcions i serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 1963/1982, de 30 de juliol, en matèria d'ensenyament nàuticopesquer.

Aquest acord d'ampliació ha permès que la Generalitat assumeixi les funcions relatives a l'expedició, la renovació i l'extinció de títols i targetes de totes les titulacions professionals nàuticopesqueres, així com les convalidacions que corresponguin.

- Reial decret 1947/2004, de 27 de setembre, sobre modificació i ampliació dels mitjans patrimonials adscrits als serveis traspassats per l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 2075/1995, de 22 de desembre, en la gestió encomanada en matèria d'agricultura (SENPA).

Aquest acord ha traspassat a la Generalitat de Catalunya la titularitat de les sitges que hi ha a Catalunya, fet que ha de permetre una direcció i una administració més àmplia i de conjunt.

- Reial decret 1948/2004, de 27 de setembre, pel qual s'amplien les funcions i els serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 2809/1980, de 3 d'octubre, en matèria d'ensenyament (escoles viatgeres).

Mitjançant aquest acord la Generalitat ha assumit les funcions de contractació i pagament dels ajudants de coordinació de les activitats de les escoles viatgeres, que agilita la gestió del programa corresponent a les rutes de Catalunya.

- Reial decret 1949/2004, de 27 de setembre, sobre ampliació dels mitjans materials traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 1010/1981, de 27 de febrer, en matèria de cultura (fons documental del servei de recuperació del Patrimoni Artístic de la Generalitat de Catalunya).

Per aquest acord s'ha traspassat a la Generalitat de Catalunya la titularitat del fons documental del Servei de Recuperació del Patrimoni Artístic, així com d'altres documents solts o fragmentats d'aquet Servei d'acord amb els inventaris del Fons de la Delegació Provincial del Ministeri de Cultura a Barcelona, dipositats a l'Arxiu de la Corona d'Aragó.

Com a acord complementari també s'ha aprovat l'apoderament al president i al vicepresident de la Comissió perquè si és necessària una ampliació de mitjans en la matèria que es traspassa, es pugui aprovar sense la necessitat de convocar la Comissió Mixta.

A la mateixa reunió plenària, i per tal d'avançar en els treballs de la Comissió Mixta i, en especial en el Document de Treball d'abril 2004, sobre les transferències de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya, tramès al president de la Comissió Mixta, s'ha aprovat el pla immediat de treball de la Comissió Mixta el qual consta de dos blocs de matèries:

- a) Els assumptes pendents que han de donar compliment a diferents sentències del Tribunal Constitucional, i que són:
 - Autorització i inspecció de les entitats gestores de drets de propietat intel·lectual
 - Supervisió i règim disciplinari dels bancs i establiments financers de Catalunya

- Mitjans personals i materials per a l'exercici de les funcions corresponents a competències de serveis relatius al mercat de valors
 - Defensa de la competència
 - Salvament marítim
 - Mútues d'accident de treball i malalties professionals
 - Inscripció d'empreses, afiliació i altes i baixes a la Seguretat Social
- b) Els assumptes actualment en fase de ponència i que afecten els ministeris de Foment, Cultura i Educació i Ciència, i que són:
- Línia ferroviària "Lleida-La Pobla de Segur"
 - Palau del Lloctinent
 - Beques i ajuts a l'ensenyament universitari i no universitari
 - Homologació i convalidació de títols i estudis estrangers en els ensenyaments no universitaris

A la segona reunió plenària de la Comissió Mixta, que ha tingut lloc el 13 de desembre, s'ha aprovat l'Acord de traspàs a la Generalitat de Catalunya de la línia ferroviària de titularitat de l'Estat "Lleida-La Pobla de Segur" i de les funcions i dels serveis de l'Administració de l'Estat en matèria de transport per ferrocarril en relació amb la línia esmentada, acord que s'ha materialitzat en el Reial decret 2398/2004, de 30 de desembre.

Per aquest acord la Generalitat ha assumit la titularitat de la línia "Lleida-La Pobla de Segur" en el tram indicat en el text de l'acord, així com les funcions i serveis que desenvolupava l'Administració de l'Estat en aquesta línia i, en especial, l'explotació, l'ordenament i la inspecció. A la reunió plenària s'han aprovat dos acords complementaris relatius als immobles i al personal adscrit als serveis que es traspassen d'aquesta línia.

Coincidint amb aquest acord de traspàs s'han subscrit dos convenis de col·laboració entre RENFE i Ferrocarrils de la Generalitat relatius a l'explotació del transport ferroviari, i al manteniment de la infraestructura i la gestió de la circulació de la línia esmentada.

Finalment, a la mateixa reunió plenària, s'ha debatut l'estat de situació dels treballs de les ponències aprovades al Ple de la Comissió del 13 de setembre i, després de constatar les dificultats per avançar en les negociacions, s'ha acordat continuar amb el calendari de treballs que s'ha aprovat el 13 de setembre, afegint-hi els temes relatius a matèries de treball en què hi hagi hagut sentències del Tribunal Constitucional favorables a les competències de les comunitats autònomes, com també l'inici, a proposta de la representació catalana, de les negociacions en matèria d'inspecció de treball i Seguretat Social.

4. Reunions plenàries de la representació catalana a la Comissió Mixta

La representació catalana a la Comissió Mixta de Transferències s'ha reunit el 9 de juny, el 13 de setembre i el 9 de desembre.

A la reunió del 9 de juny, constitutiva de la nova Comissió, s'han aprovat les tres propostes d'acords següents per tal que figurin a l'ordre del dia de la reunió del Plenari de la Comissió Mixta:

- Modificació i ampliació de mitjans en matèria de justícia (edifici Sta. Clara d'Arenys de Mar).
- Ampliació de funcions en matèria d'ensenyament professional nàuticopesquer.
- Ampliació de funcions en matèria d'ensenyament (escoles viatgeres).

També s'hi ha presentat un document de treball, actualitzat al mes d'abril, sobre les transferències de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya.

En la reunió del 13 de setembre, preparatòria del plenari de la Comissió Mixta que s'ha dut a terme a continuació, s'han aprovat tres propostes d'acord de traspàs en les matèries següents:

- Modificació i ampliació dels mitjans materials i patrimonials en matèria d'agricultura.
- Mitjans econòmics de l'Administració de l'Estat per a l'exercici de les funcions en matèria de transport marítim.
- Mitjans materials de cultura, corresponents al fons documental del servei de recuperació del patrimoni artístic realitzat per la Comissió General de Museus de la Generalitat durant la Guerra Civil en l'emmagatzematge, per raons de seguretat, de nombroses obres d'art de col·leccions privades i museus.

En la mateixa reunió també s'ha aprovat la inclusió en l'ordre del dia del plenari de la Comissió Mixta d'un pla de treball de la Comissió per als propers mesos que fa esment, especialment, dels assumptes pendents per donar compliment a diferents sentències del Tribunal Constitucional.

Aquest pla inclou onze matèries, tal com s'ha exposat a l'apartat anterior, en què la Comissió ha aprovat l'inici de negociacions de ponències mixtes, per tal d'analitzar la viabilitat d'aprovació d'un acord de traspàs en cadascuna d'aquestes, i que la representació de la Generalitat ha demanat que s'executi sens perjudici dels treballs d'elaboració d'un nou Estatut d'autonomia de Catalunya que s'estan duent a terme al Parlament de Catalunya.

A la darrera reunió plenària del 9 de desembre, s'ha analitzat i s'ha aprovat la proposta d'acord de traspàs de la línia ferroviària "Lleida-La Pobla de Segur".

També s'ha examinat l'estat de situació dels treballs de les ponències aprovades en la reunió del mes de setembre i, en especial les dificultats de negociació de les matèries de treball, en concret, les corresponents a la inscripció d'empreses, afiliació i altes i baixes de la Seguretat Social, motivades per la vinculació a les funcions de tresoreria de la Seguretat Social.

Finalment, en la mateixa reunió s'ha tractat la gestió de beques i d'ajuts a l'estudi universitari i no universitari i la proposta enviada al Ministeri d'Administracions Públiques sobre les despeses d'inversió dels serveis traspassats en matèria de justícia amb l'objectiu de poder elaborar i aprovar un acord d'ampliació de mitjans financers en funció de l'Acord del Consell de Política Fiscal i Financera de 1995, que és el que s'ha utilitzat posteriorment en els acords de traspàs a les altres comunitats autònomes, entre d'altres.

En conclusió, s'ha sol·licitat del Ple de la Comissió Mixta, agilitar les negociacions en les diferents matèries que havien d'examinar les ponències per tal de preparar els projectes d'acord corresponents, a aprovar en una propera reunió plenària.

5. Reunions de les ponències mixtes

Les normes de funcionament de la Comissió Mixta preveuen que el plenari pot crear les ponències que consideri necessàries per preparar i elaborar les propostes d'acord de traspàs de serveis i altres acords que s'hagin d'aprovar posteriorment en una reunió plenària.

Enguany, s'han reunit les ponències següents:

- Ponència de Política Territorial i Obres Públiques (6 de juliol) per preparar i aprovar la proposta d'acord de traspàs de serveis de transport marítim.
- Ponència de Justícia (6 de juliol) per iniciar les negociacions i la discussió d'un primer document de treball presentat per la Generalitat de Catalunya sobre les despeses d'inversió corresponents als serveis traspassats en matèria de l'Administració de justícia.
- Ponència de Cultura (6 de juliol) per preparar i aprovar la proposta d'acord de traspàs del fons documental del servei de recuperació del Patrimoni Artístic de la Generalitat de Catalunya.
- Ponència de Política Territorial i Obres Públiques (12, 22, 25 i 29 de novembre) per preparar i aprovar la proposta d'acord de traspàs de la línia ferroviària "Lleida-La Pobla de Segur", i de les funcions i dels serveis en matèria de transport per ferrocarril en relació amb aquesta línia.

6. Propostes d'acord de traspàs de serveis

En compliment dels acords aprovats pel plenari de la Comissió Mixta d'iniciar les negociacions en determinades matèries i també a sol·licitud dels departaments de la Generalitat en altres matèries puntuals, la Secretaria de la representació catalana a la Comissió ha enviat, en les dates que s'indiquen, les propostes d'acord i els documents de treball per poder iniciar les negociacions per part de les ponències mixtes corresponents:

- 16 de setembre: Projecte d'acord de traspàs de la titularitat de la finca propietat de l'Estat situada al carrer Dr. Fleming de Sant Vicenç dels Horts.
- 19 d'octubre: Document de treball sobre la valoració de les despeses d'inversió dels serveis traspassats en matèria de l'Administració de justícia a la Generalitat de Catalunya.
- 19 d'octubre: Document de treball sobre les funcions a traspassar i mitjans personals i materials corresponents, en matèria de supervisió i règim disciplinari de bancs i establiments financers.
- 19 d'octubre: Document de treball sobre els mitjans personals i materials a traspassar referents als mercats de valors.
- 20 d'octubre: Document de treball sobre el traspàs a la Generalitat de funcions i serveis en matèria d'inscripció d'empreses, afiliació, altes i baixes a la Seguretat Social.
- 20 d'octubre: Proposta d'acord de traspàs de funcions i serveis, i de valoració de les càrregues financeres corresponents en matèria de defensa de la competència.
- 29 d'octubre: Propostes de modificació de la normativa bàsica i d'acord de traspàs de serveis corresponents a les beques i ajuts a l'estudi universitari i no universitari.
- 1 de desembre: Document de treball sobre la transferència a la Generalitat de les funcions en matèria de mútues d'accidents de treball i malalties professionals.

7. Seguiment de la conflictivitat competencial

Per complir el que disposa el Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació que assigna a la Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències les funcions d'anàlisi i el seguiment de la conflictivitat de caràcter competencial, durant l'any 2004 s'han elaborat cinc informes: en el primer d'aquests es reflecteix la situació de la conflictivitat fins el 31 de desembre de 2003 pel que fa a Catalunya; en els altres quatre s'ha fet l'avaluació trimestral a Catalunya i a la resta de comunitats autònomes, al llarg de l'any 2004.

L'Informe sobre la conflictivitat de caràcter competencial fins el 31 de desembre de 2003 palesa que:

En relació amb els conflictes positius de competència, que s'interposen davant del Tribunal Constitucional pel fet que la Generalitat de Catalunya o el Govern de l'Estat no respectin en les disposicions dictades l'ordre de competències que estableix la Constitució espanyola o l'Estat d'autonomia de Catalunya, a data 31 de desembre de 2003 hi havia trenta-tres conflictes positius de competència interposats entre 1994 i 2003 pel Govern de la Generalitat contra disposicions del Govern de l'Estat; i cinc interposats entre 1997 i 2003 pel Govern de l'Estat sobre disposicions elaborades pel Govern de la Generalitat.

Pel que fa als recursos d'inconstitucionalitat, que són els que s'interposen davant del Tribunal Constitucional perquè una llei o disposició normativa amb rang de llei, ja sigui aprovada pel Congrés de Diputats com pel Parlament de Catalunya, vulnera les competències d'una administració, a data 31 de desembre de 2003 hi havia onze recursos d'inconstitucionalitat interposat entre 1995 i 2002 per part del Govern de la Generalitat, i n'hi havia dotze d'interposats, entre 1997 i 2003, pel Govern de l'Estat contra lleis aprovades pel Parlament de Catalunya.

El seguiment trimestral de l'evolució de la conflictivitat competencial, s'ha dut a terme, com ja s'ha comentat anteriorment, mitjançant l'elaboració de quatre informes en què es reflecteixen els expedients generats pel Govern de la Generalitat de Catalunya i pels governs de les altres comunitats autònomes en defensa de les seves competències davant el Govern de l'Estat i el Tribunal Constitucional, i la conflictivitat que el Govern de l'Estat ha generat tant davant les diverses comunitats autònomes com davant el Tribunal Constitucional. En aquests informes trimestrals també es reflecteix, doncs, la conflictivitat entre governs, i són un pas previ perquè les normes que no tenen rang de llei, es presentin, si no hi ha acord, al Tribunal Constitucional.

L'elaboració d'aquests informes s'ha fet a partir dels acords del Consell Executiu i del Consell de Ministres, així com dels diversos diaris oficials: DOGC, BOPC i BOE, i també s'hi recullen les qüestions d'inconstitucionalitat presentades davant el Tribunal Constitucional pels diversos tribunals tant de l'Estat com de les diverses comunitats autònomes.

Com a dades més significatives de la conflictivitat competencial entre el Govern de la Generalitat i el de l'Estat, durant el 2004 es pot destacar pel que fa al Govern de la Generalitat, vint requeriments d'incompetència plantejats al Govern de l'Estat; sis conflictes positius de competència; set recursos d'inconstitucionalitat i deu desistiments. El Tribunal Constitucional ha dictat tres sentències en relació amb temes plantejats pel Govern de la Generalitat.

Per la seva banda, el Parlament de Catalunya ha presentat onze recursos d'inconstitucionalitat contra lleis del Govern de l'Estat i unes al·legacions a un conflicte en defensa de l'autonomia local interposat per l'Ajuntament de Barcelona.

El Govern de l'Estat, durant l'any 2004, no ha presentat cap tema al Tribunal Constitucional en relació amb disposicions dictades pel Govern de la Generalitat o pel Parlament de Catalunya, i en canvi ha desistit de nou temes plantejats al Tribunal Constitucional sobre normativa del Govern de la Generalitat de Catalunya i lleis del Parlament de Catalunya.

Pel que fa a la resta de comunitats autònomes, el Govern ha presentat un conflicte positiu de competència i sis recursos d'inconstitucionalitat davant del Tribunal Constitucional i ha desistit de disset assumptes presentats davant del Tribunal Constitucional en relació amb la normativa de diverses comunitats autònomes. D'altra banda, el Tribunal Constitucional ha dictat cinc sentències sobre matèries impugnades pel Govern de l'Estat.

Cal assenyalar també que les diverses comunitats autònomes han plantejat al Govern de l'Estat vuit conflictes positius de competències i vint-i-un recursos d'inconstitucionalitat i han desistit davant del Tribunal Constitucional de deu assumptes sobre normativa del Govern de l'Estat. Així mateix, el Tribunal Constitucional ha dictat cinc sentències sobre assumptes plantejats per les diverses comunitats autònomes.

Finalment, ha estat durant el segon semestre de l'any que la conflictivitat competencial s'ha caracteritzat, per una sèrie de desistiments d'assumptes presentats davant el Tribunal Constitucional, tant pel Govern de la Generalitat com pel Govern de l'Estat i de les diverses comunitats autònomes. Aquests desistiments, en el cas de Catalunya, són fruit de les negociacions que s'han dut a terme a través de la Comissió Bilateral Administració de l'Estat-Generalitat de Catalunya i han permès iniciar una nova etapa amb l'objectiu de disminuir la conflictivitat competencial i retirar, per tant, el nombre més elevat possible de conflictes de competència i recursos d'inconstitucionalitat.

8. Document de treball sobre les transferències de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya

El mes d'abril de 2004, la Secretaria de la representació catalana a la Comissió Mixta de Transferències en col·laboració amb el Gabinet Jurídic de la Generalitat ha conclòs l'actualització del document de treball sobre les transferències de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya.

L'objectiu d'aquest document és el de facilitar una visió global de les matèries pendents de negociació, del marc legal d'un possible acord de traspàs en cadascuna d'aquestes i de les actuacions necessàries per dur-los a terme. Amb aquesta finalitat, ja l'any 1996, la Secretaria de la representació catalana a la Comissió Mixta havia considerat necessari disposar d'un document amb la relació de serveis pendents de negociació que inclogués la informació i documentació suficient per poder avançar els treballs preparatoris dels corresponents acords de transferència.

Aquest document ha permès també sistematitzar tota la documentació disponible facilitada pels diferents departaments de la Generalitat competents en cada matèria i alhora afegir-hi aquella informació que es considera necessària per poder promoure les negociacions amb l'Administració central.

El document, que s'ha lliurat a tots els vocals de la representació catalana en el transcurs de la reunió plenària del 6 de juny i tramès posteriorment al Ministre d'Administracions Públiques i president de la Comissió Mixta de Transferències Administració de l'Estat-Generalitat de Catalunya, facilita la preparació i negociació dels acords de traspàs de serveis de cadascuna de les noranta-set matèries que hi figuren.

Aquest document de treball sobre la transferència de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya ha estat elaborat en funció de les previsions constitucionals i estatutàries i, d'altra banda, és un document en què el criteri bàsic per a la inclusió de les matèries que hi figuren és la necessitat d'aprovar un acord de traspàs, especialment dels mitjans personals i materials, com a requisit per a l'exercici de les competències corresponents per part de la Generalitat, però també que inclogui la delimitació i l'especificació de les funcions transferides.

D'aquesta manera, l'aprovació d'un acord de traspàs amb aquest contingut, permet reflectir, de forma més ajustada, el marc competencial i evitar o ser un fre a la intervenció futura de l'Administració Central en el moment de l'exercici de les funcions transferides per part de la Generalitat.

Des de la perspectiva de completar el procés de traspàs de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya, l'adopció d'aquests acords permet tenir en compte l'existència de la que encara es pot qualificar important Administració perifèrica de l'Estat a Catalunya i que, conjuntament amb els mitjans existents a nivell central, fan possible una àmplia negociació dels serveis de l'Administració de l'Estat corresponents a competències de la Generalitat i que, per tant, li han de ser transferits.

Aquesta relació de serveis, que figura en el document de treball, ha inclòs, en definitiva, els que corresponen directament a competències estatutàries, com també d'altres que poden ser transferits d'acord amb les previsions constitucionals, i amb l'aplicació de l'article 28 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En aquest sentit, cal tenir en compte dos fets que avalen el procediment emprat per a l'elaboració del document de treball: en primer lloc, assenyalar que la Comissió Mixta ha aprovat en anys anteriors acords de traspàs de serveis en funció de l'aplicació de l'article 150.2 de la Constitució espanyola (transport per carretera i per cable, trànsit i circulació de vehicles a motor) o de modificacions prèvies de la normativa estatal, necessàries per a l'aprovació posterior dels acords (personal dels serveis administratius de l'Administració de justícia).

En segon lloc, cal recordar també que en diferents sentències del Tribunal Constitucional s'ha posat de manifest que malgrat declarar la competència de l'Estat en una matèria en concret, això no significa que s'excloquin d'altres regulacions que podrien ajustar-se al marc constitucional i, per tant, permetre el traspàs de funcions i serveis a les comunitats autònomes.

Per acabar, cal indicar que aquest document de treball s'haurà d'ajustar al contingut del nou Estatut d'autonomia de Catalunya que actualment està en procés d'elaboració al Parlament de Catalunya, per tal de recollir totes les matèries amb les funcions i serveis corresponents, que corresponguin al marc competencial de la Generalitat de Catalunya establert a l'Estatut.

DIRECCIÓ DE SERVEIS

1. Regulació i funcions

SERVEI DE RECURSOS HUMANS, ORGANITZACIÓ, COORDINACIÓ I ATENCIÓ AL CIUTADÀ

1. Regulació i funcions
2. Recursos humans
3. Documentació gestionada
4. Personal
5. Organització, coordinació i atenció al ciutadà

SERVEIS DE GESTIÓ ECONÒMICA I PATRIMONIAL

1. Regulació i funcions
2. Contractació i patrimoni

DIRECCIÓ DE SERVEIS

1. Regulació i funcions

La Direcció de Serveis, en els departaments en què s'hagi creat, exerceix, sota la direcció de la Secretaria General, les funcions d'administració, règim interior i gestió dels serveis generals, i aquelles altres que li delegui el secretari general del Departament.

De la Direcció de Serveis en depenen els òrgans següents:

- El Servei de Recursos Humans, Organització, Coordinació i Atenció al Ciutadà
- El Servei de Gestió Econòmica i Patrimonial

Per delegació de competències del conseller a favor del director de serveis, té atribuïdes (Resolució REP/2107/2004, de 20 de juliol):

- La facultat de redistribució de crèdits entre les diferents partides d'un mateix concepte dins la secció pressupostària del Departament.
- L'autorització de la devolució de les finances dipositades a la Caixa General de Dipòsits com a garantia dels contractes subscrits pel Departament.
- L'aprovació dels comptes sobre manaments a justificar.

Per delegació de competències del secretari general a favor del director de Serveis, aquest té atribuïdes (Resolució REP/2108/2004, de 20 de juliol):

- L'autorització, la disposició i el reconeixement de l'obligació de pagament de les despeses d'import igual o inferior a 60.000 €.
- La facultat d'autoritzar la nòmina al personal i els règims de previsió social del Departament; la d'efectuar la disposició i la liquidació del crèdit exigible, així com l'ordenació del pagament i la concessió de bestretes.
- L'autorització per realitzar i abonar els serveis extraordinaris del personal del Departament.
- L'exercici de les facultats que preveu l'article 13.f) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, en relació amb el personal del Departament (amb excepcions). Concretament: a) les competències en matèria disciplinària; b) la pressa de possessió del personal eventual i alts càrrecs del Departament; c) la facultat d'atribució provisional d'un lloc de treball al personal funcionari que han cessat d'un lloc de treball de lliure designació.
- La signatura i formalització dels contractes menors i la resta de facultats relatives a aquests tipus de contractes.

SERVEI DE RECURSOS HUMANS, ORGANITZACIÓ, COORDINACIÓ I ATENCIÓ AL CIUTADÀ

1. Regulació i funcions

D'acord amb l'article 7 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, aquest Servei du a terme les funcions següents:

- a) La gestió i l'administració del personal del Departament, d'acord amb la normativa vigent.
- b) La planificació de la formació del personal del Departament, l'assessorament i la coordinació de la detecció de necessitats formatives del personal de les diferents unitats, i el control i la coordinació de la realització dels cursos.
- c) L'elaboració del capítol I de l'avantprojecte de pressupost i el control de la despesa corresponent.
- d) El seguiment de la negociació laboral en què participi el Departament i l'aplicació dels convenis subscrits.
- e) El registre general i l'arxiu del Departament.
- f) La coordinació i el perfeccionament dels circuits administratius, els impresos i els documents, així com l'assessorament als diferents òrgans del Departament en assumptes referents a l'organització i el funcionament administratiu.
- g) La planificació i coordinació de les activitats adreçades a la informació i l'atenció al ciutadà.
- h) Altres funcions de naturalesa anàloga que li sigui encomanades.

2. Recursos humans

D'acord amb la disposició addicional del Decret esmentat, els departaments que traspassin unitats directives, òrgans o funcions a favor del Departament, li han de traspasar els recursos humans i materials afectats.

En aquest sentit, els diferents òrgans directius del Departament han rebut les dotacions de personal que es detallen tot seguit:

- a) Gabinet i Secretaria del Conseller
Aquestes unitats han rebut inicialment 7 dotacions de personal transferides del Departament de Governació i Administracions Públiques, i en acabar l'any en formen part un total de 17 persones.
- b) Secretaria General
Aquesta unitat va rebre inicialment 3 dotacions de personal transferides del Departament de Justícia corresponents a la Secretaria de la Comissió Mixta de Transferències Estat-Generalitat, i 1 dotació del Departament de la Presidència, i en acabar l'any en formen part un total de 8 persones.
- c) Direcció de Serveis

Aquesta unitat ha rebut inicialment 3 dotacions de personal transferides del Departament de Governació i Administracions Públiques, i en acabar l'any en formen part un total de 16 persones.

d) La Direcció General de Relacions Institucionals

La Direcció General de Relacions amb el Parlament, regulada pel Decret 32/2002, de 5 de febrer, passa a anomenar-se Direcció General de Relacions Institucionals, amb les funcions que determina l'article 12 d'aquest Decret. Igualment, s'adscriu a aquesta unitat l'Àrea de Relacions amb les Forces Armades.

Aquesta unitat ha rebut inicialment 15 dotacions de personal transferides del Departament de Governació, i en acabar l'any en formen part un total de 21 persones.

e) La Direcció General de Participació Ciutadana

En acabar l'any, la integren un total de 9 persones.

f) L'Institut d'Estudis Autònoms

Aquesta unitat ha rebut inicialment 14 dotacions de personal transferides del Departament de Governació, i en acabar l'any en formen part un total de 15 persones.

3. Documentació gestionada

En l'exercici de les funcions encomanades, aquest Servei:

- ha autoritzat 2 expedients de compatibilitats;
- ha tramitat 5 expedients de regularització de triennis;
- ha concedit 2 reduccions de jornada, 2 llicències per maternitat, 1 per matrimoni, i la totalitat de permisos per assumptes propis i vacances del personal del Departament;
- ha tramitat 15 nomenaments d'interinatge i 2 contractacions de personal laboral; ha nomenat 5 alts càrrecs i 10 de personal eventual; i
- ha iniciat 35 activitats formatives.

Pel que fa a la gestió de la despesa del capítol I, el Departament ha tramitat 17 expedients de permutes, 16 de personal funcionari, 1 de personal laboral, i 3 expedients de transferències.

Igualment, s'ha constituït un servei de prevenció mancomunat entre el Departament de Governació i Administracions Públiques i aquest Departament, i s'han dut a terme un total de 41 revisions mèdiques.

4. Personal

El nombre de personal en plantilla del Departament a 31 de desembre de 2004 és de 86 efectius.

Taula 13 Distribució del personal al servei del Departament per vinculació i unitats. Desembre 2004

Unitat	Alts càrrecs		Eventuals		Funcionaris i interins										Laborals										Subtotal		Total
	H	D	H	D	A		B		C		D		E		A		B		C		D		E		H	D	
					H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D	H	D			
Gabinet i Secretaria del Conseller	1		5	4						4				1	2										6	11	17
Secretaria General	1				2	3				2															3	5	8
Direcció de Serveis	1				1	4			2	2	1		1								4				10	6	16
DG de Relacions Institucionals		1			7	5		1	1	5						1									9	12	21
DG de Participació Ciutadana	1				5		1			2															7	2	9
IEA	1				2	3		1		5		2	1												4	11	15
Total	5	1	5	4	17	15	1	2	3	20	1	2	2	1	0	2	1	0	0	0	4	0	0	0	39	47	86

5. Organització, coordinació i atenció al ciutadà

S'han adequat els locals on s'han situat la Direcció General de Participació Ciutadana (c. Pau Claris, 138, 3a), la Direcció General de Relacions Institucionals (c. Jaume I, 2-4, 3a) i la Direcció de Serveis (c. Pau Claris, 75, 5a), així com els espais assignats al conseller i al seu Gabinet dins el Palau de la Generalitat.

S'han planificat les actuacions que caldrà dur a terme el 2005 per tal d'adequar l'edifici que ha d'acollir la seu definitiva del Departament (av. Diagonal, 409).

S'ha implementat el nou sistema automatitzat de registre s@rcat, que permet la gestió i el funcionament del registre d'entrada i sortida de documents. El Departament forma part del pla pilot d'implementació d'aquest sistema, motiu pel qual és un dels primers a disposar-ne.

S'ha posat en funcionament la base de dades del Sistema d'Atenció al Ciutadà (SAC), que coordina la Direcció General d'Atenció Ciutadana, i se n'ha designat una persona responsable.

SERVEI DE GESTIÓ ECONÒMICA I PATRIMONIAL

1. Regulació i funcions

L'article 8 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, estableix les funcions del Servei de Gestió Econòmica i Patrimonial, al qual li corresponen les tasques d'organització i de coordinació de la gestió econòmica, incloent-hi l'habilitació, la contractació i la gestió del patrimoni del Departament.

Concretament:

- a) L'elaboració de l'avantprojecte del pressupost anual de despeses del Departament –excepte el capítol I–, la gestió, el seguiment, i el control de la seva execució, amb l'elaboració i la tramitació dels documents comptables de despesa i dels expedients de modificació pressupostària necessaris per adaptar el pressupost aprovat a la programació final de l'exercici.
- b) La gestió del fons de maniobra de l'habilitació del Departament, que comporta el control dels fons líquids rebuts a justificar, i la supervisió del funcionament de la caixa d'habilitació, dels comptes corrents i de les indemnitzacions per raó de serveis, així com la seva tramitació.
- c) Pel que fa a la contractació, la gestió de totes les fases de tramitació dels expedients de contractació administrativa i dels convenis administratius que comporten despesa, a més de la revisió i la tramitació de les factures que es derivin tant de l'activitat contractual com de la despesa corrent que es produeix al Departament.
- d) La coordinació, supervisió i, si escau, la tramitació dels expedients relatius al patrimoni del Departament.
- e) La tramitació i el seguiment de les subvencions que atorga el Departament, en coordinació amb les direccions generals. Així com totes aquelles altres funcions de naturalesa anàloga que li siguin encomanades.

La creació d'aquest Departament ha comportat la necessitat de transferir crèdits de la Secció 11 (Departament de Governació i Relacions Institucionals) corresponents a la Direcció General de Relacions amb el Parlament, l'Institut d'Estudis Autonòmics, la Comissió Mixta de Transferències Administració de l'Estat-Generalitat de Catalunya i la Comissió Mixta Generalitat-Ministeri de Defensa, a la nova Secció RP01 (Departament de Relacions Institucionals i Participació), a partir de la data de publicació al DOGC del Decret 296/2003 pel qual es va crear el Departament.

Cal remarcar, a més, que el pressupost per a l'exercici 2004 no ha estat aprovat definitivament fins el mes de juliol, cosa que ha comportat el funcionament amb pressupost prorrogat durant uns mesos. Un cop aprovat el pressupost definitiu, s'ha hagut de migrar l'execució pressupostària realitzada dins del programa GECAT.

2. Contractació i patrimoni

El Departament enguany ha tingut les unitats repartides en sis seus, cinc de les quals es troben a la ciutat de Barcelona i una a Lleida.

Segons el règim d'ús d'aquestes seus, les dependències situades a Ronda de Sant Pere, disset les ha tingut el Departament en règim de lloguer, mentre que la resta són locals o espais cedits per altres organismes oficials dins dels locals de la seva propietat.

Per altra banda, s'ha gestionat el lloguer de la nova seu a l'avinguda de la Diagonal, 409, de Barcelona. Aquest edifici acollirà la Secretaria General, les diferents direccions generals i la Direcció de Serveis a partir de l'any 2005.

Taula 14	Parc mobiliari
Despesa en locals en règim de lloguer	550.474,21 €
Despesa corresponent al parc mobiliari	
Utilatge i maquinari informàtic	485.220,63 €
Mobiliari	305.201,28 €
Lloguer de tres turismes per al Departament	8.964,35 €
Total parc mobiliari	799.386,26 €

Taula 15	Contractes i convenis tramitats			
Contractes				
Tipus	Procediment obert	Procediment negociat	Contractes menors	Total
Consultoria i assistència	-	1	79	80
Serveis	-	4	119	123
Subministrament	1	8	91	100
Obres	-	4	1	5
Total	1	17	290	308
Convenis	12			
Total contractes i convenis	320			

Taula 16	Documentació gestionada
Tipus	Quantitat
Documents comptables pressupostaris	1.400
Subvencions del capítol 4 tramitades	17
Modificacions pressupostàries (incloent-hi capítol 1)	9
Expedients de despesa plurianual	2

Taula 17	Documentació gestionada en fase d'obligació
Secció RP01 del pressupost	Import
Despeses generals (capítols 2 i 6)	3.591.916,52 €
Fons de maniobra	61.606,11 €
Subvencions del capítol 4 tramitades (inclou aportació al Parlament)	7.768.082,60 €
Total (excloent-ne els capítols 1 i 8)	11.358.232,23 €

DIRECCIÓ GENERAL DE RELACIONS INSTITUCIONALS

1. Regulació i funcions
2. Relacions amb el Parlament
3. Relacions intergovernamentals
4. Participació en organismes i comissions interdepartamentals

DIRECCIÓ GENERAL DE RELACIONS INSTITUCIONALS

1. Regulació i funcions

D'acord amb l'article 12 del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació Ciutadana, la Direcció General de Relacions Institucionals (DGRI) té assignades les funcions següents:

- a) L'impuls i la coordinació del procés de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, del sistema de finançament de la Generalitat i de la nova organització territorial de Catalunya, així com d'elaboració de la llei electoral catalana i el seu desplegament normatiu. En el cas de l'impuls de la nova organització territorial i d'elaboració de la llei electoral catalana, s'entén sens perjudici de les competències i funcions atribuïdes al Departament de Governació i Administracions Públiques.
- b) L'impuls i la coordinació de les relacions de col·laboració i cooperació entre la Generalitat de Catalunya i el Govern de l'Estat i el de les altres comunitats autònomes. La DGRI informa preceptivament sobre tots els projectes de convenis de col·laboració i cooperació. El registre de convenis de col·laboració i cooperació depèn de la Direcció General.
- c) L'exercici de les funcions inherents a les relacions entre el Govern i el Parlament. El/La director/a de Relacions Institucionals assisteix a les reunions de la Junta de Portaveus del Parlament de Catalunya en representació del Govern.
- d) L'exercici de les funcions inherents a les relacions entre el Govern i l'Administració de la Generalitat i el Síndic de Greuges, així com coordinar i vetllar pel compliment de les seves recomanacions.

2. Relacions amb el Parlament

2.1. Activitat parlamentària

La DGRI té assignades les funcions de coordinació, suport i assessorament dels diferents departaments de la Generalitat en relació amb l'activitat parlamentària. En l'exercici d'aquestes funcions, aquesta unitat assigna, coordina, fa el seguiment i controla el compliment de les iniciatives parlamentàries adreçades al Govern.

Des de l'inici de la VII legislatura del Parlament de Catalunya, a través de la Subdirecció General de Relacions amb el Parlament, s'ha dut a terme l'activitat organitzativa d'assessorament i de seguiment de l'activitat parlamentària del Govern, la qual cosa s'ha concretat en les actuacions següents:

- Informació i assessorament als departaments en relació amb el sistema de gestió del control i de l'impuls de l'activitat parlamentària.
- Instrucció i assessorament dels diferents caps de Gabinet i dels responsables de Relacions Institucionals dels departaments de la Generalitat en la gestió de l'activitat parlamentària del Govern amb la finalitat de garantir l'eficàcia i l'objectivitat necessària en la gestió.
- Instrucció i assessorament als diferents responsables de relacions institucionals dels departaments de la Generalitat sobre el funcionament i les prestacions del programa informàtic: Qüestions Parlamentàries

(Lotus-NOTES), que permet gestionar la tramitació de les iniciatives parlamentàries adreçades al Govern.

- Elaboració i manteniment d'observatoris de seguiment de l'activitat parlamentària del Parlament de Catalunya, del Congrés dels Diputats i del Senat.
- Informació al Govern de l'activitat de la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat.

La intensificació de l'activitat parlamentària produïda des de l'inici de la VII legislatura ha requerit l'organització d'un servei de suport administratiu als membres del Govern durant la celebració de sessions plenàries. El servei s'ha concretat en les dues actuacions següents:

- Durant la celebració de sessions plenàries i debats generals sobre l'acció política i de govern, s'ha assistit al Parlament de Catalunya per tal de vetllar, de manera permanent, per l'activitat del Govern al Parlament.
- Prestació, durant la celebració dels plens i dels debats generals, d'un servei administratiu de suport al Govern a la seu parlamentària.

El seguiment del conjunt de l'activitat parlamentària ha presentat el balanç següent: 12 lleis aprovades, 6 projectes de llei en tràmit, 53 sessions informatives de membres del Govern i 5.062 iniciatives parlamentàries tramitades relacionades amb les funcions d'impuls i control de l'acció política i de govern.

Taula 18 Iniciatives parlamentàries des de l'inici de la VII legislatura fins a 31.12.2004

Proposicions de llei presentades	28
Proposicions no de llei presentades	434
Resolucions aprovades (subsegüents a proposicions no de llei)	124
Interpel·lacions substanciades	121
Mocions aprovades	34
Preguntes orals contestades en Ple	220
Preguntes orals contestades en Comissió	2
Preguntes amb resposta escrita presentades	4.073
Sol·licituds d'informació i de documentació presentades	26
Sessions informatives del president i dels membres del Govern	53
Total	5.115

Des de l'inici de la legislatura i fins al final de l'any 2004, la distribució de les iniciatives parlamentàries per departaments ha estat la següent:

Taula 19											
Distribució d'iniciatives parlamentàries per departaments											
	Proposicions de llei	Proposicions no de llei	Resolucions	Mocions	Interpel·lacions substanciades	Preguntes orals contestades en Ple	Preguntes orals contestades en Comissió	Preguntes amb resposta escrita	Sol·licituds d'informació i documentació	Sessions informatives	Total
ARP		19	8	1	3	5		144		1	181
BEF		34	10	3	10	9	1	218		3	288
CLT		27	14	4	6	4		211	2	1	269
CTC	1	11		3	5	5		180	1	2	208
ECF	6	10	1	1	9	4		84	2	2	119
EDC		16	3		9	6		219	1	7	261
GAP	7	15	2	4	8	5		156	1	3	201
INT		22	4	1	4	13		407	6	5	462
JUS	3	41	8	1	5	12		436		3	509
MAH	4	53	17	3	11	20		386	1	5	500
PRE	1	28	12	6	12	91*		347	4	9	510
PTO		90	25		11	17	1	529	4	1	678
REP	5	9	5		8	3		48	2	3	83
SLT		31	10	4	8	14		208	1	4	280
TRI	1	21	3	1	8	8		420	1	2	465
UNI		7	2	2	4	4		80		2	101
Total	28	434	124	34	121	220	2	4073	26	53	5115

(* inclou 85 preguntes orals en Ple, adreçades al president)

2.2. Comissió Interdepartamental de Relacions Govern-Parlament

La Comissió Interdepartamental de Relacions Govern-Parlament, creada pel Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, està formada pels caps de gabinet dels diferents departaments, el subdirector de Relacions amb el Parlament i fins a un màxim de dues persones més de la Subdirecció General. Les seves funcions són: la coordinació, l'intercanvi d'informació i l'establiment de criteris en relació amb les qüestions parlamentàries. La Comissió ha dut a terme catorze sessions plenàries.

En aquestes sessions s'ha informat sobre els ordres del dia dels plens del Parlament, s'han preparat i adoptat els criteris d'actuació del Govern en aquestes sessions, s'ha informat als responsables sobre l'activitat parlamentària del Govern, i s'han establert pautes en el seguiment de les queixes del Síndic de Greuges.

2.3. Activitat parlamentària del Departament

A més del treball de preparació i resposta a les iniciatives parlamentàries corresponents al Departament que figuren a la taula 19, la DGRI ha donat suport a vint-i-una iniciatives assignades a altres departaments.

La tipologia d'aquestes iniciatives ha comprès: els projectes de llei i les proposicions de llei, les proposicions no de llei i les resolucions, les preguntes a respondre per escrit i les preguntes a respondre oralment en Ple i en Comissió, les sol·licituds d'informació i de documentació, les interpellacions i les mocions, així com les compareixences i les sessions informatives.

2.4. Seguiment de l'activitat del Síndic de Greuges

En compliment de les tasques de promoció, coordinació i, si escau, d'adopció de les mesures i disposicions necessàries per vetllar pel compliment de les recomanacions del Síndic de Greuges s'han dut a terme diverses actuacions:

- S'ha fet un seguiment dels expedients que afecten la Generalitat dels dos darrers anys (2002 i 2003) per garantir-ne el compliment/tancament; dels informes extraordinaris; i de les compareixences del Síndic en la Comissió parlamentària del Síndic de Greuges.
- S'ha prestat suport i assessorament als departaments en la resolució d'expedients del Síndic i en totes les qüestions relacionades amb les peticions d'informació del Síndic.
- S'ha fet un balanç intern sobre les relacions entre els departaments de la Generalitat i l'Oficina del Síndic, a través d'un qüestionari distribuït a tots els responsables de qüestions parlamentàries, per tal de detectar els punts forts i febles d'aquestes relacions.
- S'ha elaborat un estudi comparat de la normativa autonòmica sobre els defensors del poble propis de les comunitats autònomes espanyoles que disposen d'aquesta institució. L'estudi ha estat complementat amb una consulta aprofundida feta a les unitats orgàniques que s'ocupen del seguiment d'aquestes queixes a cada comunitat, a fi de conèixer com organitzen les relacions a nivell intern i el circuit establert per a la resolució de queixes.

2.5. Altres actuacions

S'han preparat els continguts del número 7 de la revista *Activitat Parlamentària*, dedicat a l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que es preveu editar el gener de 2005.

Pel que fa a l'activitat formativa, s'ha organitzat un curs sobre la tramitació de les iniciatives parlamentàries, que s'ha impartit a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya els dies 19 i 20 de febrer de 2004, que ha comptat amb l'assistència i l'aprofitament de vint persones.

3. Relacions intergovernamentals

Amb la finalitat de fomentar les relacions intergovernamentals, s'ha elaborat una base de dades de representants de les diferents comunitats autònomes amb competències similars, i també una recopilació i un estudi comparatiu de la normativa de registre de convenis en altres comunitats autònomes.

3.1. Registre de convenis

El Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, estableix a l'article 12.1.b) que la DGRI informa preceptivament sobre tots els convenis de col·laboració i cooperació, i també preveu l'existència d'un registre de convenis que depengui d'aquesta Direcció General.

Dins d'aquest marc, s'ha iniciat l'elaboració dels informes preceptius on s'estableixen els requisits necessaris que han de complir els convenis, en concret s'han emès informes sobre un total de 16 convenis procedents de diferents departaments.

Si bé el Decret d'estructuració del Departament ja preveia la necessitat de l'informe previ dels convenis per part del Departament, no ha estat fins el darrer trimestre que els diferents departaments han començat a adreçar els projectes de convenis per tal que el Departament de Relacions Institucionals i Participació en pugui elaborar els informes corresponents. Les dades, per tant, es refereixen al període esmentat.

Taula 20		Convenis que el Departament ha informat	
Departaments	Temàtica	Parts signants	Nombre convenis
Benestar i Família	Desenvolupament conferència sectorial d'assumptes socials	Estat i Generalitat	10
Medi Ambient i Habitatge	Millora ambiental	Empreses públiques comunitats autònomes	1
	Biodiversitat	Estat i Generalitat	1
Presidència	Difusió de la llengua catalana	Comunitats autònomes	2
Salut	Organització jornades	Estat i Generalitat	1
	Establiment centre col·laborador	Comunitats autònomes	1

Respecte al registre de convenis, el Departament ha dut a terme les actuacions següents:

- ha posat a informació pública el projecte de decret que regula els continguts mínims, el procediment i el funcionament del Registre de convenis.
- s'ha encarregat l'elaboració d'un programa aplicatiu informàtic del Registre de convenis que ha de permetre recollir els convenis vigents o no, que han enviat els departaments de la Generalitat de Catalunya subscrits amb l'Estat o amb altres comunitats autònomes, i també els que d'ara endavant se signin.

3.2. Relacions amb les forces armades

La Generalitat de Catalunya i les forces armades a Catalunya col·laboren des de l'any 1983 amb la representació delegada de Relacions amb les Forces Armades en una sèrie d'activitats culturals i formatives, emparades per convenis específics, adreçades al personal de tropa professional, per incrementar els seus nivells de formació i desenvolupament cultural, i facilitar el coneixement i la difusió de la realitat cultural i social de Catalunya.

En concret, s'han dut a terme cursos de català (veg. Secretaria General, Gabinet Tècnic, apartat 4) i d'anglès, i també s'han atorgat dues beques per al Màster Internacional de Resolució de Conflictes i una beca pel Màster en Drogodependències.

Amb la finalitat de facilitar al personal militar de complement i professional de tropa i marineria l'accés a les activitats que millorin la seva formació personal i professional s'han iniciat converses amb la Universitat Autònoma de Barcelona

per tal de realitzar un estudi sobre la millora de l'ocupabilitat d'aquest cos amb vistes a la posterior reintegració sociolaboral en la vida civil.

La DGRI, en col·laboració amb altres entitats, ha elaborat el programa de rutes per conèixer Catalunya i fomentar la relació amb altres comunitats autònomes. A la XXIII edició d'aquest programa han participat 1.314 persones amb un total de setze rutes, que han tingut lloc entre els mesos d'abril a novembre de 2004.

Aquesta mateixa Direcció General ha continuat i ha ampliat la col·laboració iniciada l'any 2003 amb el Govern Militar de Barcelona on s'ubica el Tribunal Militar Territorial Tercer, de cara a facilitar la consulta i la conservació de l'arxiu de procediments judicials militars amb la contractació de quatre arxiviers de l'Arxiu Nacional de Catalunya. Aquesta tasca facilita tant l'expedició de certificats de judici i d'empresonament com la consulta amb finalitats d'investigació històrica.

En relació amb les campanyes a l'exterior, com la de Nadal 2004, s'ha continuat donant suport als membres de les brigades espanyoles amb la tramesa de productes típics de la terra als integrants de les forces armades, que estan fent tasques humanitàries i de pau en diversos països. També s'ha col·laborat en el Basar Internacional Benèfic 2004 de l'OTAN.

Així mateix, s'ha lliurat el Premi Periodístic Roger de Llúria, en motiu de la XIV edició. Aquest Premi té una periodicitat anual, amb la finalitat de fomentar el coneixement de Catalunya, des de les forces armades, mitjançant treballs o articles en llengua castellana, catalana i fotografies.

S'ha avançat en la negociació del nou conveni marc entre la Generalitat de Catalunya i el Ministeri de Defensa, el qual se signarà l'any vinent.

La Comissió Mixta de Seguiment Generalitat–Forces Armades és l'encarregada de fer el seguiment i d'avaluar els resultats dels programes dissenyats, tenint en compte la nova realitat social i professional en què s'insereix l'exèrcit i els nous reptes de cara al manteniment de la pau, la resolució de conflictes i les accions humanitàries a tot el món.

4. Participació en organismes i comissions interdepartamentals

La DGRI pren part en els organismes següents:

- Junta de Govern de l'Institut Català de la Dona
- Comissió Interdepartamental d'Immigració
- Comissió Interdepartamental de Suport a les Famílies
- Comissió Interdepartamental per a la Igualtat d'Oportunitats per a les Dones
- Comissió Permanent Interdisciplinària contra la Violència de Gènere
- Comissió de Gestió del Fons per a la Millora de Barris
- Grup de treball interdepartamental per al desenvolupament dels plans educatius d'entorn

DIRECCIÓ GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

1. Regulació i funcions
2. Actuacions

DIRECCIÓ GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

1. Regulació i funcions

La Direcció General de Participació Ciutadana (DGPC) ha estat creada pel Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació. D'acord amb l'article 16 d'aquest Decret li corresponen les funcions següents:

- a) La promoció de la participació social.
- b) L'anàlisi, l'estudi, la proposta i el seguiment dels mecanismes i instruments necessaris per garantir la participació ciutadana en l'adopció de polítiques públiques.
- c) L'anàlisi, l'estudi i la proposta de l'ús de les tecnologies de la informació i de la comunicació en els processos de participació ciutadana.
- d) La difusió dels valors i principis democràtics en tots els àmbits socials i culturals.

En aquest marc, la DGPC ha desenvolupat un seguit d'activitats que es detallen a partir dels epígrafs següents:

- 2.1. Suport a polítiques transversals de la Generalitat
- 2.2. Suport a altres òrgans de l'Administració de la Generalitat
- 2.3. Suport a les administracions locals

2. Actuacions

2.1. Suport a les polítiques transversals de la Generalitat

Les activitats d'aquest apartat han afavorit la participació en projectes que excedeixen l'àmbit del Departament i que, per tant, tenen una naturalesa transversal. En concret, s'ha treballat en dos projectes:

- 2.1.1. Avantprojecte de llei de la iniciativa legislativa popular
- 2.1.2. Procés de participació "L'Estatut és de tothom"

2.1.1. Avantprojecte de llei de la iniciativa legislativa popular

S'han realitzat els treballs preparatoris de l'Avantprojecte de llei de la iniciativa legislativa popular.

2.1.1.1. La justificació de la modificació proposada

La justificació d'aquest Avantprojecte de llei rau en el mandat de l'article 8.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual correspon a la Generalitat de Catalunya "facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social".

2.1.1.2. L'elaboració participativa de l'Avantprojecte

L'elaboració de l'Avantprojecte de llei ha comptat amb un procés previ d'informació, consulta i participació:

- *Informació.* Al llarg de maig i juny, s'ha elaborat un document que explicava la regulació actual i informava de la voluntat de millorar-la, que s'ha tramès a tres-centes entitats juntament amb un qüestionari en què es demanava l'opinió sobre aquests dos aspectes. Finalment, la documentació s'ha penjat al web del Departament.
- *Consulta.* Durant maig i juny, s'ha obert el canal de consulta per tal que les persones i organitzacions interessades poguessin fer aportacions via telefònica, mitjançant el web o en reunions presencials. S'han identificat les sis comissions que havien promogut proposicions de llei. D'aquestes sis, no s'ha pogut contactar amb dues; dues més han estat entrevistades en profunditat i han presentat aportacions que s'han recollit per a l'elaboració d'aquest Avantprojecte i amb una altra, s'hi ha contactat telefònicament, però no s'ha arribat a fer l'entrevista.

S'ha encarregat un informe tècnic a la doctora M. Jesús Larios Paterna, professora de dret constitucional de la Universitat de Barcelona i autora del llibre *La participación ciudadana en la elaboración de la ley*.

- *Participació.* Jornada pública de debat. S'ha fet el 12 de juliol al Centre de Recursos Culturals de la Diputació de Barcelona (Pati Manning). S'hi ha convidat els sectors que són promotors potencials de la participació ciutadana: associacions, agents socials i col·legis professionals, i també han estat convocats tècnics i regidors municipals en aquest mateix àmbit. La Jornada ha estat coordinada pel doctor Joel Martí Olivé, professor de Sociologia de la Universitat Autònoma de Barcelona i expert en metodologies participatives, i ha comptat amb cent participants.

2.1.1.3. L'Avantprojecte a desembre de 2004

El desembre, l'Avantprojecte estava redactat i seguia els procediments interns per tramitar-lo al Consell Tècnic, al Govern i al Parlament.

Quant als seus continguts, les principals novetats en el nou redactat han estat:

- Totes les persones majors de 16 anys podrien promoure iniciatives.
- Pel que fa a l'àmbit material, únicament se sostrau la possibilitat de proposar lleis en les matèries atorgades singularment al Parlament o al Consell Executiu, d'acord amb l'Estatut d'autonomia.
- Es regularia els requisits formals, el paper de la Comissió Promotora, l'examen d'admissibilitat per la Mesa del Parlament, el control del procés i els recursos disponibles per poder desenvolupar la recollida de signatures. Cal destacar que es rebaixa el nombre de les signatures exigides de 65.000 a 50.000.
- Es regularia els plecs de recollida de signatures i el procés d'autenticació i acreditació. Cal destacar l'ampliació del termini a cent vint dies, prorrogable per causes justificades.
- Es donaria més flexibilitat a la Comissió promotora, en aquesta fase, i se li afavoriria l'ús de mitjans materials ja que, si en justifica la necessitat, podria comptar amb una bestreta de la indemnització per les despeses ocasionades.
- Tenint en compte l'ampliació de les persones legitimades a les majors de 16 anys, s'habilitarien les secretaries municipals per acreditar-ne la inclusió en el Padró, tasca que també podria fer l'Institut d'Estadística de Catalunya i l'organisme responsable del Cens Electoral a cada circumscripció.
- Amb referència a la tramitació parlamentària, es faria una remissió al Reglament del Parlament de Catalunya i es reconeixeria el dret de la

Comissió promotora a intervenir en diferents fases de la tramitació parlamentària.

- El Govern de la Generalitat podria adequar la iniciativa popular a l'àmbit local.

2.1.2. Procés de participació "L'Estatut és de tothom"

Per tal d'informar sobre les activitats i els continguts bàsics d'aquesta iniciativa, a continuació es fa referència a:

2.1.2.1. Els objectius del procés participatiu

2.1.2.2. El desenvolupament de les activitats

2.1.2.1. Els objectius del procés participatiu

El Parlament de Catalunya ha presentat el 9 de gener la iniciativa de reforma de l'Estatut en el marc del que estableixen l'article 56 de l'Estatut i l'article 115 del Reglament del Parlament de Catalunya.

La Ponència del Parlament encarregada de redactar la Proposta de reforma de l'Estatut, abans d'iniciar els treballs de redacció, ha acordat la compareixença de diverses entitats de la societat catalana per recollir-ne els plantejaments en relació amb la revisió estatutària. En conseqüència, el Govern, a través de la DGPC, ha iniciat el procés de participació de la societat civil en el nou Estatut.

Aquest procés s'ha articulat a través de la identificació de tres objectius fonamentals:

- a) Explicar l'Estatut
- b) Escoltar la ciutadania
- c) Traslladar els resultats de la ponència

2.1.2.2. El desenvolupament de les activitats

a) Explicar l'Estatut

Per explicar què és l'Estatut a la ciutadania, per què se'n proposa la modificació i com s'està duent a terme, s'ha elaborat una estratègia de comunicació basada en els elements següents:

Elaboració dels continguts. S'ha articulat un marc de diàleg per estructurar les aportacions al voltant de quatre eixos:

- Els drets i els principis que hauria d'incloure el nou Estatut.
- Les competències i el model de finançament que necessita Catalunya per al seu desenvolupament econòmic, social i cultural.
- Canvis institucionals que afavoririen el funcionament de la Generalitat.
- La definició de Catalunya i la seva identitat.

Campanya de difusió. Amb l'eslògan "L'Estatut és de Tothom. Parla", la campanya ha estat executada en col·laboració amb la Direcció General de Difusió Corporativa i s'ha dut a terme mitjançant recursos audiovisuals, impresos i digitals.

Edició de materials divulgatius. La taula següent recull aquests materials i la quantitat editada.

Taula 21		Tipus i nombre de materials divulgatius
Material		Nombre
Tríptics	(Dels quals 1.500 en aranès)	101.500
Carpetes		3.000
Bolígrafs		50.000
Samarretes		11.348
Qüestionaris		2.000.000
Altres		
Article a la revista InfoCatalunya		1
Difusió a cadenes de televisió		6
Difusió a cadenes de ràdio		13
Difusió a diaris		22
Difusió a capçaleres de premsa gratuïta		42
Difusió a capçaleres de premsa comarcal		26
Difusió a revistes		130
Difusió a capçaleres de premsa digital		11

Actes territorials. S'han organitzat conjuntament amb ajuntaments i entitats socials de tot Catalunya, i han servit per explicar a la ciutadania el què, el perquè i el com del nou Estatut.

b) Escoltar la ciutadania

Per escoltar les preocupacions, les expectatives, les demandes i les aportacions de la ciutadania, s'han obert diversos canals de comunicació, els quals es poden agrupar en quatre categories:

Pactes amb la societat civil organitzada i amb institucions. El Govern ha proporcionat material i assessorament tècnic, mentre que les entitats han generat un debat intern que ha culminat en la presentació d'un document amb les seves aportacions i demandes. També s'han demanat aportacions a diversos consells de participació de la Generalitat i als departaments i altres organismes. S'han contactat amb unes cent cinquanta entitats, associacions i agrupacions.

Esment a banda mereixen els departaments de la Generalitat. En aquest cas es tracta d'un material de gran interès tècnic que s'ha lliurat a l'Institut d'Estudis Autònomic.

Espais temàtics de trobada i debat. Han consistit en jornades i seminaris que han comptat amb la participació de persones i d'organitzacions interessades en aspectes concrets de l'Estatut, i que han servit per debatre els temes següents: Estatut i immigració, Estatut i empresa, Estatut i societat del coneixement, Estatut i medi ambient, Estatut drets i deures, Estatut i llengua, Estatut i justícia, Estatut i actors polítics.

Taula 22		Espais temàtics de trobada i debat
Reunions bilaterals		aprox. 150
Documents amb aportacions		76
Jornades temàtiques		8
Entitats i institucions presents a les jornades		aprox. 350

- Jornada de Participació sobre Immigració i Nou Estatut. S'ha realitzat el 10 de juliol a la Casa de la Convalescència, a Barcelona i ha estat coorganitzada amb la Secretaria per a la Immigració. La sessió ha tingut 136 inscrits, la majoria membres d'unes 80 entitats i institucions.
- Jornada de Participació sobre Empresa i Nou Estatut. La sessió s'ha realitzat el 5 d'octubre a la Casa de la Convalescència, a Barcelona, i ha comptat amb 55 inscrits.
- Jornada de Participació sobre Societat del Coneixement i Nou Estatut. S'ha realitzat el 19 d'octubre, a la Casa de la Convalescència, a Barcelona. La sessió ha comptat amb 73 inscrits.
- Jornada de Participació sobre Medi Ambient i Nou Estatut. S'ha coorganitzat amb el Departament de Medi Ambient i Habitatge. La sessió s'ha realitzat a la Casa de la Convalescència, a Barcelona, i ha tingut 125 inscrits.
- Jornada de Participació sobre Llengua i Nou Estatut. S'ha coorganitzat amb l'Observatori de la Llengua Catalana. S'ha celebrat el 8 d'octubre, al Palau Dalmaes, a Barcelona, i ha comptat amb la participació de 23 experts.
- Jornada de Participació sobre Drets, Llibertats i Nou Estatut. S'ha coorganitzat amb l'Institut de Drets Humans i s'ha desenvolupat el 14 d'octubre, al Centre de Cultura Contemporània de Barcelona.
- Jornada de Participació sobre Justícia i Nou Estatut. S'ha coorganitzat amb el Departament de Justícia i s'ha celebrat el 3 de novembre, al Centre d'Estudis Jurídics i de Formació Especialitzada, amb la presència d'uns 80 especialistes i professionals en la matèria.
- Sociòlegs i polítics. S'ha signat un conveni amb el Col·legi de Doctors i Llicenciats en Ciències Polítiques i Sociologia de Catalunya per desenvolupar un cicle d'activitats. El Col·legi, juntament amb l'Institut de Ciències Polítiques i Socials, la Fundació Jaume Bofill i la Fundació Carles Pi i Sunyer, ha organitzat una jornada i un seminari. La jornada s'ha dut a terme el 27 d'octubre, a l'Escola Industrial, a Barcelona, i entre la jornada i el seminari hi ha hagut 87 inscrits.

Participació individual. S'han recollit 20.690 aportacions individuals a través de diversos canals:

- Adreça postal. S'ha habilitat un apartat de correus on la ciutadania ha pogut fer arribar les seves propostes a partir d'un qüestionari. S'han rebut 5.800 qüestionaris.
- Web. S'ha posat en funcionament el 21 de juny i ha finalitzat el 15 de novembre. En aquest període ha rebut 86.757 visites, ha recollit 4.530 aportacions i la ciutadania ha utilitzat els fòrums de debat per enviar més de 9.500 missatges. El web tenia una pàgina inicial amb contingut fix i una part que donava accés a les eines de participació (un fòrum de discussió, de la bústia *El Govern t'escolta*, una llista de distribució i el xat).
- Festatut. El 22 de juny s'ha signat un conveni amb la Fundació Societat i Cultura per desenvolupar un cicle d'espectacles de carrer amb la finalitat de fomentar la participació estatutària d'una forma lúdica i poder incorporar les demandes dels participants. Aquests espectacles participatius han anat complementats amb un web específic (www.gencat.net/festatut). S'han realitzat 19 espectacles, s'han recollit 1.275 propostes i hi ha assistit 4.290 persones. S'han representat 47 escenes diferents, totes relacionades amb aspectes de la vida

quotidiana i amb el territori. A les reunions prèvies han assistit 215 entitats i el web específic ha comptat amb 3.898 visites.

- El Bus de l'Estatut. La DGPC, amb la col·laboració de la Direcció General de Difusió, han dissenyat una oficina mòbil en un autobús amb la intenció d'acostar el debat al territori. Aquest autobús ha comptat amb una exposició sobre els estatuts de 1932 i 1979, elaborada pel Museu d'Història de Catalunya; un aula informàtica, amb cinc ordinadors, que ha permès als ciutadans consultar el web de l'Estatut i fer-hi aportacions mitjançant el web i/o bé sobre paper en una bústia. Dos tècnics en participació ciutadana s'han encarregat de difondre el procés des del bus, alhora que han informat sobre l'Estatut actual i els mitjans per poder participar en el procés. S'ha difós la visita del bus amb 2.000 cartells i anuncis a la premsa comarcal, coincidint amb el seu pas per cada comarca. En total, l'han visitat 5.041 persones.

Taula 23 Aportacions fetes per cada via de participació individual	
Vies de participació individual	Nombre d'aportacions
www.gencat.net/nouestatut	
Visites	86.757
Aportacions al fòrum debat obert	9.587
Aportacions a l'espai "El Govern escolta"	4.530
Via postal	
Respostes rebudes	5.800
Aportacions a la bústia de l'autobús	773

- Tallers i xerrades divulgatives sectorials i territorials. Aquests actes han servit per establir un contacte directe amb la ciutadania i les problemàtiques dels diferents territoris i recollir les propostes de molts ciutadans. Els actes s'han convocat a través dels ajuntaments i de moviments ciutadans, entitats i associacions. L'estructura dels actes consistia en una xerrada i un col·loqui posterior en què els ciutadans feien les seves aportacions.

- Setmana de l'Estatut. S'han organitzat amb el suport de les delegacions del Govern. Hi ha hagut 28 actes previs, 7 actes centrals i hi ha participat 1.312 persones.

- Comunitat educativa. Conjuntament amb la Direcció General d'Ordenació Educativa del Departament d'Educació, s'han elaborat materials didàctics. L'objectiu ha estat que els alumnes coneguin l'Estatut, per què es vol reformar i que aquests poguessin expressar allò que voldrien que recollís i, d'altra banda, promoure el debat en l'àmbit de la comunitat educativa. Per als alumnes de primària, s'ha editat una auca sobre el nou Estatut i el llibre il·lustrat *L'Estatut és de tothom*. Tots els centres educatius de primària i secundària de Catalunya han rebut tres exemplars de cada material (en total, se n'han editat 10.000). També s'ha elaborat una activitat didàctica, accessible a través d'Internet, que els educadors podien utilitzar a l'aula. Per als alumnes de secundària s'ha produït una aventura gràfica multimèdia que explicava que és l'Estatut i per què es vol reformar. A través d'exercicis interactius sobre la vida quotidiana dels adolescents, se'ls introduïa en els àmbits emergents del nou Estatut i, finalment, se'ls ha donat la possibilitat de dir-hi la seva. L'aventura gràfica s'ha penjat a www.edu365.com i durant el primer mes de funcionament va rebre més de

5.500 visites. Tot aquest material ha estat presentat en els serveis territorials del Departament d'Educació.

- Universitats. El 29 d'abril el conseller ha demanat als rectors de les universitats catalanes la seva col·laboració. S'ha acordat que les universitats utilitzarien espais de trobada ja existents per discutir un text que reflectís la seva posició institucional, que elaborarien un document en què es recollissin les demandes, les expectatives i els suggeriments entorn al nou text estatutari i també se'ls ha demanat treballs, dictàmens i posicionaments tècnics. Finalment, se'ls ha demanat la difusió del web i s'ha realitzat un cicle de conferències anomenat "Un nou Estatut per al segle XXI".

Taula 24 Dades sobre la participació individual als tallers i xerrades	
Actuacions	Nombre d'aportacions
Xerrades i tallers	
Municipis visitats	54
Participants	1.368
Bus de l'Estatut	
Ciutats visitades	65
Visitants	5.041
Kilòmetres recorreguts	11.000
Propostes bústia	773
Propostes electròniques	279
Setmana de l'Estatut	
Actes previs	28
Actes centrals	7
Participants	1.312
Festatut	
Ciutats visitades	19
Aportacions rebudes	1.275
Assistents	4.400
Universitats	
Conferències	13
Nombre d'assistents	aprox. 1.000
Comunitat educativa	
Presentacions materials didàctics	8
Nombre d'assistents	650

c) Traslladar els resultats a la ponència

S'ha elaborat l'informe sobre les aportacions i els resultats del procés participatiu, que el conseller ha lliurat a la ponència parlamentària el 17 de novembre. Aquest informe s'ha fet públic al web del Departament (www.gencat.net/nouestatut) i s'ha lliurat a aquelles entitats que ho han demanat.

2.2. Suport a altres òrgans de l'Administració de la Generalitat

2.2.1. Departament de Medi Ambient i Habitatge

2.2.1.1. Bases del Consell Social pel Desenvolupament Sostenible

L'objectiu ha estat crear un consell de participació innovador que: millorés els mètodes habituals; fomentés l'aparició de dinàmiques

actives de participació i involucrés la societat civil en el desenvolupament sostenible. Amb aquesta finalitat, la DGPC ha assessorat els responsables departamentals.

2.2.1.2. I Fòrum del Medi Natural

L'objectiu ha estat incorporar la participació ciutadana en la política relativa a la gestió del medi natural. Amb aquesta finalitat s'ha organitzat, conjuntament amb la Direcció General del Medi Natural, el I Fòrum del Medi Natural, que s'ha celebrat el 12 de juny a Seva (Osona) amb la pretensió de consensuar polítiques perquè les diverses persones usuàries, que sovint estan en conflicte, facin un ús harmònic del medi natural. En la conducció d'aquest taller participatiu s'ha aplicat el mètode de participació anomenat Open Space. Hi ha participat 62 entitats que representen tot el ventall d'usuaris, propietaris i grups de defensa del medi.

2.2.2. Departament d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació

La DGPC ha dissenyat un web per facilitar la participació ciutadana amb un fòrum i una bústia de suggeriments en el Pla de recerca i innovació (2005-2008), coordinat pel Departament d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació. El web ha estat disponible del 7 d'octubre fins al 15 de novembre. Les reflexions, les opinions i els suggeriments han estat inclosos en un informe que s'ha tramès a la comissió encarregada de redactar la proposta del Pla.

La DGPC ha proporcionat l'aplicació informàtica de participació ciutadana *Govern Obert*, i l'assessorament i el suport necessari per a la seva posada en marxa i manteniment. La posada en marxa del web ha estat precedida per una primera fase de presa de contacte amb les persones destinatàries del procés participatiu, investigadors i empresaris, que s'ha concretat en la realització de diverses reunions organitzades conjuntament pel CIRIT i DURSI amb expert en recerca i innovació, tant del sector públic com privat.

Taula 25		Dades general s web PRI (<i>Govern Obert</i>) – Fòrums i missatges
www.gencat/pricatalunya.net		
Missatges rebuts		84
	Dones	21,4%
	Homes	78,6%
Temes missatges		
Qüestions relacionades amb la recerca		82,1%
Innovació empresarial		17,9%

Taula 26		Dades generals web PRI (Govern Obert) - Visites
Estadístiques		
www.gencat/pricatalunya.net		
Visites		7.211
	Només han visitat un cop	3.145
	Han entrat més d'un cop	750
Visualitzacions de pàgines		39.091
Pàgines més visitades		
Pàgina principal		50%
Fòrum		8%
Preguntes		7,5%
Com participar		4,5%
Missió i objectius		4%
PRI un pla de govern		3,8%
El Govern t'escolta (e-mail)		3,5%
Arxius descarregats		
Avaluació del II Pla de Recerca		48%
Resum de la cronologia de l'elaboració del PRI		25%
Resum accions de publicitat del PRI		22%

2.2.3. Departament de Benestar i Família

La DGPC ha participat en la comissió redactora de l'Avantprojecte de llei de serveis socials de Catalunya. Amb aquesta presència s'ha volgut impulsar i assessorar respecte a la participació ciutadana en l'elaboració de la llei.

2.2.4. Departament de Justícia

S'han tingut contactes amb la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques d'aquest Departament, sobre qüestions relacionades amb l'associacionisme. Un dels objectius ha estat obtenir una base de dades a partir del Registre d'associacions que sigui útil al treball de l'Administració de la Generalitat.

2.3. Suport a les administracions locals

S'han iniciat les activitats de planificació de les activitats de foment a la participació ciutadana en l'àmbit local. Les activitats preliminars s'han centrat en l'inici dels contactes amb responsables polítics locals vinculats a la participació i a petites activitats preparatòries, entre les quals, cal destacar:

2.3.1. Contactes i assessorament a administracions locals

L'objectiu principal de la DGPC en relació amb les administracions locals ha estat generar una xarxa de relacions que permeti un diàleg fluid en el desenvolupament de les activitats de foment de la participació en el món local.

2.3.2. Reunions amb les diputacions catalanes

En la mateixa línia que el punt anterior, s'han mantingut reunions amb els responsables de participació ciutadana de les quatre diputacions catalanes per presentar la nova Direcció General i cercar àmbits de col·laboració.

2.3.3. Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)

La DGPC ha mantingut relacions amb la FEMP per mantenir un espai d'intercanvi d'experiències amb el món local i contribuir a la difusió de les propostes que els municipis catalans han desenvolupat en matèria de participació ciutadana.

La Comissió de Participació de la FEMP compta amb un grup tècnic, del qual forma part la DGPC. Des d'aquest grup, s'ha col·laborat en l'organització de les Jornades sobre Processos Innovadors de Participació Ciutadana que s'ha realitzat a Sant Sebastià, els dies 15, 16 i 17 de desembre.

2.3.4. Projecte CONSENSUS

La DGPC ha organitzat la presentació del projecte CONSENSUS. Aquest és un instrument de participació a través d'Internet, que permet als ajuntaments tenir un web de participació ciutadana (la ciutadania pot obtenir informació, participar en fòrums i dirigir-se als regidors). És un projecte impulsat pel consorci Localret, l'Institut Català de Tecnologia i la Fundació Jaume Bofill.

INSTITUT D'ESTUDIS AUTONÒMICS

1. Regulació i funcions
2. Composició del Consell Rector
3. Objectius i actuacions

INSTITUT D'ESTUDIS AUTONÒMICS

1. Regulació i funcions

A partir del Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació, l'Institut d'Estudis Autonòmics (IEA) queda adscrit a aquest Departament. Les seves funcions es recullen a l'article 2 del Decret 122/2000, de 20 de març, de reestructuració de l'IEA.

L'IEA té encomanades les funcions de promoure la recerca sobre les autonomies polítiques territorials i d'oferir assessorament a la Generalitat en matèria de desenvolupament autonòmic, amb l'objectiu de millorar l'autogovern de Catalunya.

L'IEA realitza la funció de recerca de conformitat amb els plans d'actuació que determina el Consell Rector i sota diversos formats. Dins de les activitats d'estudi i de recerca s'inclouen: realitzar seminaris i jornades de divulgació, així com elaborar estudis, sovint en col·laboració amb altres centres i institucions acadèmiques, i concedir ajuts a la recerca.

La funció d'assessorament al desenvolupament autonòmic i estatutari també es fa mitjançant diverses activitats, entre les quals cal esmentar l'estudi i la proposta de vies de millora de l'autogovern, especialment la reforma de l'Estatut d'autonomia; o l'emissió d'informes sol·licitats pel president de la Generalitat, el conseller en cap, el conseller de Relacions Institucionals i Participació o la resta de consellers a través d'aquest últim.

Complementàriament a l'exercici d'aquestes funcions, l'IEA manté relacions de cooperació amb altres institucions interessades en l'estudi de les autonomies territorials de Catalunya, de l'Estat i també internacionals.

Per donar suport i difusió als treballs de recerca i d'estudi, l'IEA disposa d'un fons documental i bibliogràfic, i d'un servei de publicacions i difusió.

2. Composició del Consell Rector

El Consell Rector aprova el pla d'activitats de l'IEA i en vetlla pel compliment. Els membres que el componen són els següents:

Pasqual Maragall Mira, president de la Generalitat de Catalunya

Joan Saura Laporta, conseller de Relacions Institucionals i Participació

Josep M. Vallès Casadevall, conseller de Justícia

Antoni Castells Oliveres, conseller d'Economia i Finances

Joan Carretero Grau, conseller de Governació i Administracions Públiques

Carles Solà Ferrando, conseller d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació

Ernest Maragall Mira, secretari del Govern

Francesc Baltasar Albasa, secretari general del Departament de Relacions Institucionals i Participació

Jaume Galofré Crespi, director del Gabinet Jurídic de la Generalitat

Carme Tolosana Cidón, directora general de Relacions Institucionals

Josep-Enric Rebés Solé, president de la Comissió Jurídica Assessora

Robert Follia Camps, president de l'Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya

Jaume Gil Aluja, president de la Reial Acadèmia de Ciències Econòmiques i Financeres

Antònia Agulló Agüero, degana de la Facultat de Dret de la Universitat Pompeu Fabra

Miguel Ángel Aparicio Pérez, degà de la Facultat de Dret de la Universitat de Barcelona

Santiago Castellà Surribes, degà de la Facultat de Ciències Jurídiques de la Universitat Rovira i Virgili

José María Pérez Collados, degà de la Facultat de Dret de la Universitat de Girona

Agnès Pardell Veà, degana de la Facultat de Dret de la Universitat de Lleida

Francesca Puigpelat Martí, degana de la Facultat de Dret de la Universitat Autònoma de Barcelona

Carles Viver Pi-Sunyer, director de l'IEA

3. Objectius i actuacions

3.1. Activitats d'estudi i de recerca

3.1.1. Línies de recerca

L'IEA ha iniciat una nova etapa en la qual l'activitat d'estudi i recerca s'estructura entorn d'unes línies prioritàries. Amb aquesta mesura s'ha pretès optimitzar els recursos disponibles, millorar la programació, i incrementar la coherència i la complementarietat dels diversos tipus d'actuacions que es realitzen, així com dels productes resultants (informes, seminaris, documents de treball, estudis) a efectes de la seva difusió ulterior (publicacions, web, butlletí).

Atès que Catalunya és una realitat política que s'inscriu de manera singular en tres ordres territorials, l'autonòmic, l'estatal i el de la Unió Europea, les línies mestres de recerca que es consideren prioritàries i que han de donar coherència a les activitats acadèmiques i d'investigació promogudes per l'IEA són les següents:

- a) L'Estat autonòmic i la seva evolució.
- b) El federalisme comparat i l'estudi de les autonomies polítiques estrangeres.
- c) El desenvolupament de l'autogovern de Catalunya des de la perspectiva jurídica, institucional i social.
- d) El procés de constitucionalització d'Europa i la seva incidència sobre l'autonomia de Catalunya.

Aquestes línies prioritàries de recerca delimiten el marc de treball en què l'IEA duu a terme una tasca d'observatori del desenvolupament autonòmic i dels entorns políticoterritorials que el condicionen. El seguiment sistemàtic de l'evolució de l'autonomia de Catalunya i de les relacions institucionals en aquests

tres àmbits territorials (autonòmic, estatal i europeu), juntament amb el seguiment dels processos de descentralització política territorial i l'evolució del federalisme arreu del món, permeten a l'IEA actuar com a centre d'estudis de caràcter prospectiu, com a *think tank* generador d'idees i propostes, connectant l'Administració de la Generalitat, el món acadèmic i els agents socials.

3.1.2. Estudis

S'han encarregat estudis de caràcter prospectiu que, com la resta d'activitats que desenvolupa l'IEA, s'insereixin en algun dels quatre grans eixos de recerca considerats prioritaris.

- El Parlament de Catalunya, la representació política i la participació ciutadana.

Directors: professors Jordi Capo i Joan Marcet. El treball analitza de forma prospectiva quin ha de ser el paper de l'assemblea legislativa en el conjunt institucional de la Generalitat de Catalunya, i proposa formes d'organització i de funcionament d'aquesta cambra que responguin a les exigències d'una democràcia parlamentària en el segle XXI.

- Anàlisi comparada dels mercats de treball de les comunitats autònomes i alternatives de reequilibri interterritorial.

Director: professor Josep Oliver. Projecte biennal (2002-2003) ja finalitzat i pendent de revisar-ne la versió definitiva per publicar-lo.

- Immigració i transformació social.

Directors: professors Enric Argullol i Guillem López Casanovas. Projecte biennal (2003-2004) i de caràcter pluridisciplinari que es desenvolupa en col·laboració amb la Fundació BBVA, amb la intermediació de l'Agència de Patrocini i Mecenatge, d'acord amb el conveni de col·laboració subscrit el 13 de març de 2003.

3.1.3. Jornades, seminaris i presentacions de publicacions

3.1.3.1. Jornades i seminaris

L'IEA ha organitzat les jornades i seminaris següents:

- La posició del Govern espanyol i dels partits polítics sobre el futur de la Constitució europea

10a sessió del fòrum de reflexió permanent Europa Futura. Organitzat amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals. Barcelona, 20 de febrer.

- La nova Constitució europea i el sistema de fonts del dret

Seminari organitzat amb el Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya. Barcelona, 17 de juny.

- Diàlegs globals sobre democràcia i diversitat

Seminari organitzat en el marc del Fòrum de les Cultures 2004, en col·laboració amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, la Fundació Jaume Bofill, l'Institut de Ciències Polítiques i Socials, l'Asociación Española de Ciencia Política y de la Administración, i el Forum of Federations. Barcelona, 25 de setembre.

- La suspensió de les lleis autonòmiques en els processos constitucionals

Seminari amb juristes del Tribunal Constitucional, de les comunitats autònomes i acadèmics. Barcelona, 22 d'octubre.

3.1.3.2. Presentacions de publicacions

L'IEA ha presentat les publicacions següents:

- *Políticas públicas y equilibrio territorial en el Estado autonómico*

Ángel de la Fuente i Xavier Vives (ed.)

Llibre coeditat amb la Fundación BBVA

Madrid, 25 de març

- *Les pretensions davant la inactivitat administrativa en matèria sancionadora ambiental*

Alexandre Peñalver

Llibre coeditat amb l'editorial Tirant lo Blanch

Barcelona, 2 de juny

3.1.4. Beques

S'han convocat mitjançant l'Ordre del conseller de Relacions Institucionals i Participació REP/176/2004, de 13 de maig (DOGC 4147, 4.6.2004) i s'han concedit per Resolució del director de l'IEA REP/2696/2004 de 14 de juliol (DOGC 4235, 8.10.2004).

El sistema actual de beques que l'IEA concedeix, per una quantia total de 92.000 euros, estableix dues modalitats d'ajuts:

3.1.4.1. Beques per a estades de recerca a l'estranger

Tenen per objecte finançar estades en una universitat o en una institució pública estrangera per fer treballs relacionats amb les autonomies polítiques territorials.

Carlos Alberto Alonso Espinosa. "Els portals institucionals: transparència, accessibilitat i interactivitat", al Centre de Recherche en Droit Public de Montreal.

Gemma Geis Carrera. "Urbanisme, estat autonòmic i control jurisdiccional, especial referència als sistemes d'execució de sentències", a la Universitat di Firenze.

Daniel Martínez Fons . "L'articulació de les competències territorials relatives a la integració laboral dels immigrants: el model italià", a la Universitat Cattolica del Sacro Cuore di Milano.

Núria Reynal Querol. "Aspectes orgànics del Ministeri Fiscal en el sistema jurídic italià", a la Universitat degli Studi di Milano.

Àlex Seglers Gómez-Quintero. "Les competències de l'Estat i les regions italianes en relació amb la llibertat religiosa i les confessions", a la Universitat di Catania.

3.1.4.2. Beques per a la realització de treballs de recerca a Catalunya o a la resta d'Espanya

Tenen per objecte finançar treballs de recerca, originals i inèdits, directament relacionats amb les autonomies polítiques territorials, relatius a qüestions jurídiques, econòmicofinanceres o sociopolítiques, tant de caràcter general com sectorial, que es realitzin en universitats o en centres de recerca de Catalunya o de la resta de l'Estat.

- Treballs en equip

Equip dirigit per Teresa Armenta Deu. La justícia de proximitat en el marc de l'autogovern i del desenvolupament de l'organització judicial a Catalunya". Universitat de Girona."

Equip dirigit per Jordi Garreta Bochaca. "Societat multicultural i integració dels immigrants a Catalunya: discursos i pràctiques". Universitat de Lleida

Equip dirigit per Àngel Huguet Canalis. "Les actituds lingüístiques de l'alumnat d'origen immigrant a Catalunya". Universitat de Lleida.

Equip dirigit per Claudia Jiménez Cortés. "La regulació del comerç internacional: una amenaça per a la defensa de la cultura a Catalunya?". Universitat Autònoma de Barcelona.

Equip dirigit per Miquel Àngel Purcalla Bonilla. "La renda mínima d'inserció a Catalunya: foment de l'ocupació, protecció social i règim tributari". Universitat Rovira i Virgili.

Equip dirigit per Joan Subirats Humet. "Exclusió social i ús de drogues entre la població jove catalana. Aproximacions teòriques i debats socials". Universitat Autònoma de Barcelona.

- Treballs individuals

Ferran Armengol Ferrer. "Les competències de la Generalitat de Catalunya en el marc de la política europea d'ordenació del territori i del paisatge". Universitat Pompeu Fabra.

Miguel Ángel Cabellos Espiérrez. "L'adequació del poder judicial a l'estat autonòmic". Universitat de Girona.

Judith Simone Conrad. "Conflicte o sinergisme? Llengua pròpia, immigració i mercat laboral". Universitat de Girona.

Ramon Lluís Galindo Caldés. "Assemblees regionals i govern local a Anglaterra".

Alejandra de Lama Aymà. "La problemàtica de l'extinció i el manteniment dels vincles amb la família biològica quan es produeix una adopció". Universitat Autònoma de Barcelona.

3.2. Desenvolupament autonòmic i estatutari

Per tal d'acomplir els objectius de desenvolupar propostes per millorar l'autogovern, elaborar els informes que li siguin sol·licitats sobre aspectes competencials i incidència de normes estatals i europees en les competències de la Generalitat, així com els informes de suport governamental relatius a polítiques autonòmiques estratègiques o de desenvolupament bàsic de l'Estatut, l'IEA ha dut a terme les actuacions següents:

3.2.1. Estudis i propostes per millorar l'autogovern: la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya

3.2.1.1. S'han iniciat i desenvolupat els treballs preparatoris de la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Al llarg d'aquest període, s'han realitzat els estudis i les propostes corresponents als títols sobre participació en la Unió Europea; Acció exterior; Drets i deures; Principis rectors de les polítiques públiques; Matèries competencials (primera part); Poder judicial; Col·laboració i participació amb l'Estat i Reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya; s'han redactat, assessorat, coordinat i supervisat les propostes dels diferents equips de treball que han intervingut en aquests estudis.

Per dur a terme aquestes tasques, l'IEA ha comptat, a més, amb la col·laboració de diferents grups de treball, formats per les persones següents:

Xavier Bernadí, professor de dret administratiu de la Universitat Pompeu Fabra

Miguel Ángel Cabellos, professor de dret constitucional de la Universitat de Girona

Alfredo Galán, professor de dret administratiu de la Universitat de Barcelona

Markus González, professor de dret constitucional de la Universitat de Barcelona

Ma. Jesús Larios, professora de dret constitucional de la Universitat de Barcelona

Juli Ponce, professor de dret administratiu de la Universitat de Barcelona

Eduard Roig, professor de dret constitucional de la Universitat de Barcelona

També s'ha comptat amb la col·laboració de les persones següents:

Enoch Albertí, catedràtic de dret constitucional de la Universitat de Barcelona

Enric Argullol, catedràtic de dret administratiu de la Universitat Pompeu Fabra

Manuel Ballbé, catedràtic de dret administratiu de la Universitat Autònoma de Barcelona

Antoni Bayona, professor de dret administratiu de la Universitat Pompeu Fabra

Jordi Capo, catedràtic de ciència política de la Universitat de Barcelona

Salvador del Rey, catedràtic de dret del treball de la Universitat Pompeu Fabra

Joan Egea, catedràtic de dret civil de la Universitat Pompeu Fabra

Víctor Ferreres, professor de dret constitucional de la Universitat Pompeu Fabra

Tomàs Font, catedràtic de dret administratiu de la Universitat de Barcelona

Carolina Gala, professora de dret del treball de la Universitat Autònoma de Barcelona

Manuel Gerpe, catedràtic de dret constitucional de la Universitat Autònoma de Barcelona

Rafael Jiménez Asensio, catedràtic de dret constitucional d'ESADE

Gerard Martín, advocat de la Generalitat

Antoni Milian, catedràtic de dret administratiu de la Universitat Autònoma de Barcelona

Neus París, professora de dret constitucional de la Universitat de Barcelona

Àlex Seglers, professor de dret eclesiàstic de la Universitat Autònoma de Barcelona

Jaume Vernet, catedràtic de dret constitucional de la Universitat Rovira i Virgili

3.2.1.2. A més dels estudis i les propostes, s'han organitzat i s'ha participat en diverses sessions de treball informatives i de presentació de la reforma de l'Estatut durant el trimestre octubre-desembre de 2004 en col·laboració amb departaments de la Generalitat i altres institucions:

- Sessió de treball informativa sobre la reforma de l'Estatut i les competències de la Generalitat, organitzada conjuntament amb el Gabinet Jurídic de la Generalitat. Barcelona, 9 de novembre.
- Presentació sobre "La reforma de l'Estatut d'autonomia i les competències de la Generalitat", dins del Seminari sobre la Reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, Universitat de Barcelona. Barcelona, 10 de novembre.
- Sessió informativa al Departament de Governació i Administracions Públiques. Barcelona, 22 d'octubre.

3.2.1.3. Així mateix, l'IEA ha participat en nombrosos seminaris i jornades sobre la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya realitzats en centres universitaris i jurídics al llarg del trimestre octubre-desembre 2004. Les conferències presentades han estat:

- Jornada de la Abogacía del Estado. Madrid, 28 d'octubre.
- Centro de Estudios Constitucionales. Madrid, 17 de desembre.
- Institut d'Estudis Catalans. Barcelona, 18 de desembre.

3.2.2. Informes sobre la incidència de normes estatals o europees en les competències de la Generalitat

S'han elaborat els informes següents:

- Informe sobre l'avantprojecte de Carta Municipal de Barcelona.
- Informe sobre la figura del gestor de la xarxa de distribució elèctrica.

3.2.3. Informes de suport governamental sobre polítiques autonòmiques estratègiques

Informe sobre un nou model d'actuació i finançament de l'Agència Catalana de l'Aigua.

A petició de l'Agència Catalana de l'Aigua, s'han iniciat i coordinat els treballs d'un comitè d'experts. Aquesta actuació ha culminat amb l'elaboració de l'informe esmentat. Les sessions de treball s'han desenvolupat entre juny i desembre, i al llarg d'aquest període s'han presentat i debatut les diferents ponències, les quals s'han incorporat a l'informe final.

3.3. Publicacions i difusió

3.3.1. Llibres i publicacions periòdiques

Les publicacions parteixen d'estudis, treballs de recerca o ponències de jornades i seminaris. Enguany s'ha tingut com a objectius prioritaris la racionalització de les col·leccions i la millora del disseny de totes les publicacions.

3.3.1.1. Col·lecció "Con(Textos)/A"

- *El finançament de les comunitats autònomes. Proposta d'un sistema de subvencions d'anivellament* (núm. 1)

Antoni Castells (dir.), Pilar Sorribas, Maite Vilalta

- *El Consell de l'Audiovisual de Catalunya* (núm. 2)

Antoni Milian (dir.), Joan Amenós, Lucía Casado, M. Àngels Orriols, Ferran Pons

3.3.1.2. Col·lecció "IEA"

- *Problemas y perspectivas del artículo 149.1.1ª CE* (núm. 39)

Javier Barnes

- *La función constitucional del Estatuto de autonomía de Cataluña* (núm. 40)

Josep M. Castellà

3.3.1.3. Col·lecció "EuropaFutura"

Amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals

- *Los derechos fundamentales en la Unión Europea y el estatuto de la Carta* (núm. 4)

Francisco Rubio Llorente

- *La ampliación de la Unión Europea* (núm. 6)

Eneko Landaburu

- *Perspectivas de la política exterior y de seguridad de la Unión Europea* (núm. 7)

Alberto Navarro

- *Balance de la Convención Europea* (núm. 8)

Marta Arpio

- *El espacio de libertad, justicia y seguridad* (núm. 9)

Francisco Fonseca

- *La posición del Gobierno español y de los partidos políticos sobre el futuro de la Constitución europea* (núm. 10)

Alfonso Dastis

3.3.1.4. Llibres fora de col·lecció

- *Informe sobre la reforma del Estatuto*

1a. reimpressió.

-Estudios sobre la reforma del Estatuto

Luis López Guerra, Javier Barnes, Rafael Jiménez Asensio, Jesús Leguina, Pablo Pérez Tremps, Alejandro Saiz, Fernando Pérez Royo, Francisco Velasco, Juan A. Xiol, Javier Pérez Royo

-El proyecto de nueva Constitución europea. Balance de los trabajos de la Convención sobre el futuro de Europa

Enoch Albertí (dir.), Eduard Roig (coord.), Ricardo Alonso, Paz Andrés, Marc Carrillo, Javier Díez-Hochleitner, Rafael Jiménez Asensio, Pablo Pérez Tremps, Alejandro Saiz, Ramon Torrent

Amb l'Editorial Tirant lo Blanch.

-Les pretensions davant la inactivitat administrativa en matèria sancionadora ambiental

Alexandre Peñalver

Amb l'Editorial Tirant lo Blanch.

3.3.1.5. *El Clip*

- El projecte de reforma del sistema federal a Alemanya (núm. 26)

Miguel A. Cabellos

- El repartiment de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes en matèria de funció pública: línies bàsiques de la jurisprudència constitucional (núm. 27)

Rafael Jiménez Asensio

- La política mediterrània de la Generalitat de Catalunya (1980-2003) (núm. 28)

Eduard Soler

- El Consell de la Federació del Canadà (núm. 29)

Jean-François Gaudreault-DesBiens

3.3.1.6. *Autonomies. Revista catalana de dret públic*

Amb l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

- Autonomies. Revista catalana de dret públic (núm. 30)

3.3.2. Lloc web d'estudis autonòmics i butlletí electrònic

3.3.2.1. Elaboració d'un lloc a Internet d'estudis autonòmics

L'impacte de les tecnologies de la informació i la comunicació en tots els àmbits de la societat fa ineludible que també l'IEA, en el marc dels objectius institucionals i acadèmics que li són propis, n'extregui totes les potencialitats. Per això, en el decurs d'aquest any s'han iniciat els treballs d'elaboració dels continguts i el disseny d'un lloc web, com a espai de referència que situï internacionalment l'Institut; difongui les seves activitats i els serveis; permeti l'intercanvi d'informació a través de l'espai virtual i promogui la interactivitat amb els seus col·laboradors i amb els altres centres de recerca del món.

3.3.2.2. Butlletí d'estudis autonòmics

Paral·lelament a l'estudi del web esmentat, s'ha treballat també en l'elaboració d'un butlletí digital d'informació, a través del qual l'IEA informarà sobre les activitats que té previstes dur a terme, com també les d'altres institucions, en els àmbits de l'estudi i de la recerca autonòmics. Així mateix, informarà de les novetats pel que fa a incorporacions al fons documental i bibliogràfic propi; a l'activitat editorial interna i externa; i a legislació autonòmica, central i de la Unió Europea, i qualsevol altra d'interès autonòmic.

3.4. Fons documental i bibliogràfic

3.4.1. Objectius

El fons documental i bibliogràfic de l'IEA dona suport a les institucions i als investigadors interessats en l'estudi de les autonomies polítiques territorials. Com a biblioteca especialitzada, cobreix qualsevol matèria relacionada amb el tema autonòmic, especialment pel que fa als aspectes constitucionals, polítics i administratius de la implantació de l'Estat autonòmic.

Els objectius principals del fons documental han estat proporcionar tots els mitjans necessaris a fi de procurar un augment de la consulta en línia i crear vincles de connexió amb altres fons documentals afins, via Internet. Enguany, a més a més, s'ha dut a terme una tasca més activa de subministrament sistemàtic d'informació rellevant relativa als objectes de recerca, d'estudi i d'assessorament de l'Institut.

3.4.2. Continguts i serveis

La base de dades del fons conté, a desembre de 2004, un total de 25.772 registres, els quals inclouen tot tipus de documents, ja siguin publicats o literatura grisa: tesis doctorals, publicacions seriades, monografies, conferències, ponències, comunicacions i premsa. A més, el seu contingut bibliogràfic ha estat alimentat també per la inclusió de monografies i buidats de llibres i revistes, propietat del mateix Institut o també d'altres centres bibliotecaris, com ara la biblioteca del Consell Consultiu i la del Parlament de Catalunya.

El fons documental i bibliogràfic de l'IEA ofereix als usuaris una sala de lectura (que el Consell Consultiu li proporciona), un servei de préstec seleccionat, un lector de CD-ROM, un servei de fotocòpies i un PC per a la consulta de la base de dades a través d'Internet.

3.5. Cooperació institucional i acadèmica

Des de la seva creació, l'IEA ha desenvolupat bona part de les seves activitats en col·laboració amb altres institucions, centres de recerca, universitats i entitats socials del país i de l'estranger.

3.5.1. Cooperació amb entitats de Catalunya i amb altres comunitats autònomes

- Col·laboració de l'IEA amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals. Ambdues institucions van subscriure convenis de col·laboració el 2001 i el 2003. Aquest darrer per dur a terme el programa "EuropaFutura", un fòrum de debat per al seguiment del procés de reforma institucional d'Europa, que ha finalitzat el febrer del 2004. Aquest mateix any les dues institucions han signat un nou conveni amb la finalitat de continuar treballant conjuntament en aquest camp

mitjançant la constitució d'un seminari permanent sobre el procés de constitucionalització de la UE, que haurà de concloure amb l'elaboració i publicació d'un informe anual.

- Conveni de cooperació amb l'IEA de les Illes Balears.
- Col·laboració amb la resta de comunitats autònomes en el finançament de l'*Informe Comunidades Autónomas*, que edita anualment l'Institut de Dret Públic de la Universitat de Barcelona.

3.5.2. Cooperació internacional

3.5.2.1. Cooperació internacional per als processos de descentralització i govern local

L'IEA organitza, directament o en col·laboració amb les universitats de Catalunya, cursos i programes de formació amb universitats i institucions de països adreçats a analitzar la descentralització política i la reforma de l'Administració. També desenvolupa programes d'assessorament per donar suport a projectes governamentals en els països que es plantegen processos de descentralització territorial o de reforma administrativa.

Dins d'aquestes activitats de cooperació cal esmentar les relacions que s'han establert a Mèxic, amb l'Estat de Jalisco i El Colegio de Jalisco, així com també amb l'Ajuntament de Zapopan, per cooperar amb les reformes de descentralització i de desenvolupament local. Dins de les activitats previstes cal destacar l'organització d'una "*Maestría en Gobierno y Administración municipal y estatal*" en col·laboració amb El Colegio de Jalisco y el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), que es va iniciar l'agost de 2003. Les sessions d'enguany han estat:

Mòdul 2. Federalismo y descentralización (gener)

Professor: Eduard Roig

Mòdul 3. Principios de derecho público local (febrer)

Professor: Antoni Bayona

Mòdul 4. Experiencias comparadas de desarrollo federal en el mundo (abril)

Professor: Enric Argullol

Mòdul 5. La Administración pública (maig)

Professor: Enric Bartlett

Mòdul 6. Políticas públicas (setembre)

Professor: David Sancho

Taller 1. Experiencias de modernización y reforma de las Administraciones públicas (novembre)

Professor: Jordi Mas

3.5.2.2. Integració en associacions internacionals d'estudi sobre les autonomies territorials

L'IEA forma part de la International Association of Centers for Federal Studies (IACFS), associació no governamental de caràcter internacional, integrada per centres de recerca sobre el federalisme; entre altres: Institut für Föderalismusforschung (Àustria), Centre for Comparative Constitutional Studies (Austràlia), Institute of Intergovernmental Relations (Canadà), Centre International de Formation Européenne (França), Institut für Föderalismusforschung (Alemanya), Jerusalem Center for Public Affairs (Israel), Centro Interuniversitario di Finanze Regionale e Locale (Itàlia).

L'IACFS organitza anualment un congrés per debatre i seguir el procés de desenvolupament del federalisme i de la descentralització política arreu del món, al qual assisteix un representant de l'IEA. Enguany ha tingut lloc a Ciutat del Cap (Sud-àfrica) del 29 de setembre al 3 d'octubre. El representant de l'IEA, el professor Enric Fossas, ha estat elegit vicepresident segon de l'IACFS.

El desembre de 2004 ha finalitzat la vigència del conveni amb el Forum of Federations del Canadà, signat el 2003, destinat a promoure l'estudi sobre el federalisme i la descentralització política territorial. S'han iniciat els contactes per renovar-lo.

ANNEXOS

Disposicions que regulen el Departament

1. Decret 2/2004, de 7 de gener, d'estructuració del Departament de Relacions Institucionals i Participació
2. Decret 289/2004, de 18 de maig, pel qual es modifica el Decret 122/2000, de 20 de març, de reestructuració de l'Institut d'Estudis Autonòmics
3. Decret 296/2003, de 20 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya
4. Decret 383/1984, de 22 de desembre, de creació de l'Institut d'Estudis Autonòmics

